Р О С С И Й С К А Я Ф Е Д Е Р А Ц И Я
Б Е Л Г О Р О Д С К А Я О Б Л А С Т Ь

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«ИВНЯНСКИЙ РАЙОН»
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Посёлок Ивня

19 мая 2017 г. № 157

О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Ивнянского района на период до 2019 года

В целях реализации постановления Правительства Белгородской области от 27 марта 2017 года № 105-пп «О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами на период до 2019 года», а также принятия мер по мобилизации доходов, оптимизации расходов бюджета, совершенствованию долговой политики для обеспечения сбалансированности районного бюджета, администрация Ивнянского района **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами Ивнянского района на период до 2019 года (далее – Программа, прилагается).

2. Утвердить План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, сокращению муниципального долга и совершенствованию долговой политики Ивнянского района на 2017-2019 годы с учетом фактического исполнения за 2016 год (далее – План, прилагается).

3. Управлению финансов и налоговой политики администрации района (Бобылева В.В.), главным распорядителям средств бюджета руководствоваться положениями Программы, утверждённой в пункте 1 настоящего постановления, при реализации муниципальных программ Ивнянского района, а также при подготовке проектов нормативных правовых актов района.

4. Главным распорядителям средств районного бюджета:

- обеспечить выполнение мероприятий и достижение ожидаемых

результатов Плана, утвержденного в пункте 2 настоящего постановления, в рекомендуемые сроки;

- представлять в управление финансов и налоговой политики администрации Ивнянского района ежеквартально, в срок до 5 числа месяца, следующего за отчётным кварталом, отчёт о результатах реализации Плана по форме согласно приложению к настоящему постановлению.

5. Отделу по связям с общественностью и СМИ, информационных технологий аппарата главы администрации района (Неустроева Н.А.) обеспечить размещение постановления на официальном сайте администрации Ивнянского района.

6. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального района «Ивнянский район» от 30 мая 2016 года № 115 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Ивнянского района на период до 2019 года».

7. Контроль за исполнением постановления возложить на управление финансов и налоговой политики администрации Ивнянского района (Бобылева В.В.).

О ходе исполнения постановления информировать ежегодно к 1 апреля, начиная с 2018 года, об исполнении – к 1 апреля 2020 года.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Первый заместитель главы администрации района по экономическому развитию **В.А.Карманов**

Утверждена
постановлением администрации
Ивнянского района
от 19 мая 2017г. № 157

Программа
повышения эффективности управления муниципальными финансами Ивнянского района на период до 2019 года

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами Ивнянского района на период до 2019 года (далее - Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, постановлением Правительства Белгородской области от 27 марта 2017 года № 105-пп «О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2019 года» и определяет основные направления деятельности в сфере управления муниципальными финансами Ивнянского района.

Раздел 1. Цель, задачи и условия реализации программы

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами района является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения района, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Несмотря на поступательное развитие методического обеспечения и правового регулирования бюджетных правоотношений, процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансами района еще не завершен.

Сформированные в стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Ивнянский район» Белгородской области на период до 2025 года, которая утверждена постановлением Совета депутатов Ивнянского района от 26 декабря 2006 года № 4 с внесением изменений от 26 февраля 2015 года № 11/136 стратегические цели и задачи социально-экономического развития Ивнянского района требуют продолжения с выходом системы управления муниципальными финансами на качественно новый уровень.

В результате реализации долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Ивнянского района до 2013 года» сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

- недостаточная ответственность органов местного самоуправления района при осуществлении своих расходных бюджетных полномочий;

- низкая заинтересованность городского и сельских поселений района в наращивании собственной налоговой базы;
- формальное применение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;
- недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;
- ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;
- недостаточная открытость бюджетов, прозрачность и подотчетность деятельности участников сектора муниципального управления, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчётности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития района за счёт завершения формирования современной нормативной правовой базы регулирования бюджетных правоотношений.

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района;

модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на использование бюджетных расходов;

реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов;

повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района.

Программа определяет общие принципы и механизмы реализации установленных целей и задач, достижения результатов конкретных мероприятий муниципальных программ района.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках соответствующих муниципальных программ района.

Раздел II. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости районного бюджета

2.1.Управление доходами Ивнянского района

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета района является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов района.

Основное внимание уделяется:

- повышению достоверности планирования доходов бюджета района;
- развитию налогового потенциала;
- повышению эффективности законодательства района о налогах и сборах;
- повышению эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса;
- сокращению имеющейся недоимки по платежам в бюджет района.

С учётом этого в рамках Программы представляется необходимым реализовать меры, позволяющие обеспечить эффективное использование доходов бюджета района и их направление на решение поставленных задач, в том числе:

- обеспечение благоприятного климата для привлечения инвестиций, создание новых рабочих мест, повышение уровня заработной платы, обеспечение занятости трудоспособного населения;
- проведение оценки и анализа причин отклонений утвержденных на соответствующий финансовый год доходов бюджета района от фактических параметров;
- формирование законодательства района о налогах и сборах с учетом стимулирования динамичного и равномерного социально-экономического развития района (налогового потенциала), поддержки инвестиций, социально не защищённых категорий граждан и приоритетных направлений деятельности;
- обеспечение актуализации перечня налоговых льгот по результатам анализа практики их применения и администрирования;
- проведение проверок использования и распоряжения имуществом района, находящимся в оперативном управлении муниципальных учреждений, органов исполнительной власти района, а также переданным в установленном порядке иным лицам, выявление и изъятие излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества;
- проведение государственной кадастровой оценки земель промышленности с целью обеспечения максимального соответствия кадастровой стоимости земельных участков их рыночной стоимости;
- проведение комплекса мероприятий по упорядочению землепользования, введению в действие государственной кадастровой оценки земель и пересмотру ставок (размеров) арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, с целью обеспечения максимального соответствия размеров земельных платежей рыночному уровню;
-обеспечение высокого уровня информированности налогоплательщиков в части исполнения ими обязанности по уплате налогов и продолжение работы в рамках межведомственных комиссий района по вопросам погашения задолженности по платежам в бюджет.

2.2.Управление муниципальным долгом Ивнянского района

Стратегической целью управления муниципальным долгом Ивнянского района является обеспечение сбалансированности бюджета района при безусловном выполнении принятых обязательств и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. В связи с этим размер муниципального долга района требует постоянного мониторинга. Необходимо проводить следующие мероприятия, направленные на совершенствование долговой политики Ивнянского района:

1.Закрепить требование разработки основных направлений долговой политики Ивнянского района к проекту районного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период.

2.Предусматривать при планировании новых муниципальных заимствований ежегодный объём погашения долговых обязательств не более 10 - 15 процентов от объёма налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам.

3.Осуществлять проведение мониторинга муниципального долга с целью соблюдения нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по предельному размеру муниципального долга и расходов на его обслуживание.

2.3.Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов. Обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Ивнянского района

Стабильность бюджета района является важнейшим вопросом в формировании межбюджетных отношений с городским и сельскими поселениями, которые предоставляются в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных трансфертов.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ внесены изменения в систему организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в Российской Федерации. Законом существенно изменён перечень вопросов местного значения сельских поселений, в компетенцию которых в настоящее время входит 13 вопросов местного значения, вместо 39 предусмотренных ранее. Остальные 26 вопросов местного значения сельских поселений выполняют муниципальные районы.

Законом Белгородской области от 6 октября 2014 года № 304 «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области» дополнительно закреплено за сельскими поселениями 11 вопросов из числа изъятых.

Очевидно, что утверждённое федеральным законодательством закрепление доходных источников по уровням бюджетов не позволяет полностью обеспечить расходные обязательства муниципальных образований. Межбюджетные трансферты в современных условиях выступают инструментом выравнивания бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района должна быть направлена на повышение самостоятельности и ответственности бюджетов сельских поселений.

В среднесрочной перспективе будет продолжена работа по совершенствованию системы распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Объём дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности поселений.

В части предоставления субсидий поселениям должна быть продолжена работа по повышению эффективности предоставления и использования этих средств.

Общие принципы распределения субсидий, а также условия, регулирующие их предоставление, впоследствии должны быть установлены в соответствующих муниципальных программах района.

Наряду с этим в среднесрочной период, а также в последующие периоды будет реализован комплекс мер по развитию методологии формирования и использования каждого из видов межбюджетных трансфертов на основе оценки их эффективности, необходимости и достаточности.

В целях обеспечения устойчивости бюджета района необходимо создать эффективную систему предупреждения и ликвидации негативных последствий угроз несбалансированности бюджетов. Для этого будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в районе.

В свою очередь, при возникновении данных угроз органами местного самоуправления должны быть разработаны комплексные планы мероприятий по финансовому оздоровлению бюджетов района.

В целом в районе должно быть обеспечено высокое качество управления бюджетным процессом с использованием в первую очередь передовых программно-целевых методов формирования и исполнения бюджетов.

Исполнение данных мероприятий будет обеспечено в том числе в рамках реализации муниципальных программ повышения эффективности управления муниципальными финансами.

Раздел III. Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления

Развитие программно-целевого планирования является неотъемлемой

частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов в Ивнянском районе. Такая ситуация обусловлена необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и планируемыми результатами, что является ключевой целью всей идеологии реформирования общественных финансов на протяжении последних десяти лет.

В 2014 году постановлением администрации муниципального района «Ивнянский район» от 22 августа 2014 года № 307 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального района «Ивнянский район» утверждено 10 муниципальных программ Ивнянского района со сроком действия на пять лет. Районный бюджет на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов впервые сформирован в структуре утверждённых муниципальных программ Ивнянского района.

Органы местного самоуправления района переведены на формирование бюджета в программном формате с 1 января 2015 года.

Дальнейшее развитие муниципальных программ осуществляется путем реализации следующих задач:

1.Мониторинг и оценка эффективности муниципальных программ Ивнянского района.

Поскольку муниципальные программы Ивнянского района являются важнейшим инструментом эффективного расходования бюджетных средств и достижения запланированных целевых показателей, одновременно с утверждением проектов муниципальных программ района начата работа по мониторингу реализации муниципальных программ района, который является неотъемлемой частью бюджетного процесса в условиях программного формата. Результаты ежегодного мониторинга ориентированы на раннее предупреждение возникновения проблем и отклонений хода реализации муниципальной программы района от запланированных показателей.

2. Для повышения качества разрабатываемых муниципальных программ необходимо сформировать общие подходы к увязке муниципальных программ с соответствующими государственными программами Белгородской области, в том числе с обеспечением взаимосвязи системы целей, задач, индикаторов, рисков, а также финансовых показателей в программах разного уровня.

Раздел IV . Повышение эффективности бюджетных расходов

Переход к программно-целевым методам управления, в том числе программному бюджету, предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности органов исполнительной власти, органов местного самоуправления района за достижение запланированных целей и результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация

конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учётом специфики основных сфер деятельности (функций) органов местного самоуправления.

4.1.Система анализа эффективности бюджетных расходов

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;
-участия исходя из возможностей районного бюджета в реализации муниципальных программ и мероприятий, софинансируемых из областного бюджета;
-повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти района, в том числе за счёт стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учётом специфики основных сфер деятельности (функций) органов исполнительной власти района.

Анализ эффективности бюджетных расходов предлагается осуществлять в отношении мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счёт средств районного бюджета, в процессе формирования проекта районного бюджета, исполнения и оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований.

Проведены мероприятия по оптимизации бюджетной сети. В результате реализации была проведена ликвидация муниципального учреждения, экономия бюджетных средств составила 321 тыс.руб.

4.2.Развитие системы муниципальных закупок и повышение функциональной эффективности расходов в этой сфере

На основании требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), который содержит ряд положений, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и регулирует закупки от этапа планирования до этапа оценки их эффективности. Муниципальные закупки должны быть запланированными,

то есть предусмотренными планами закупок, планами-графиками закупок и соответствовать целям, определенным статьей 13 Федерального закона № 44-ФЗ.

Контрактная система предусматривает осуществление деятельности заказчиков на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в структуре органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и подведомственных им учреждениях созданы контрактные службы, назначены контрактные управляющие.

Оптимизация бюджетных расходов на государственные и муниципальные закупки будет обеспечиваться централизацией закупок, предусматривающей передачу отдельных полномочий заказчика уполномоченному органу. При этом ответственность за обеспечение реализации муниципальной программы должна сохраняться за соответствующим ответственным исполнителем. Решением Муниципального совета Ивнянского района от 24 декабря 2013 года № 3/27 «Об определении полномочий органов местного самоуправления в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Ивнянского района и утверждении Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами» определены полномочия органов исполнительной власти района в сфере закупок и установлен Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами.

В целях оптимизации бюджетных расходов на закупку продуктов питания формирование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), осуществляется с учётом мониторинга предельного уровня действующих цен на продукты питания согласно ассортименту продуктов питания, утверждённому постановлением Правительства Белгородской области от 21 октября 2013 года № 421-пп, и перечню продовольственной продукции, утверждённому постановлением Правительства Белгородской области от 09 апреля 2007 года № 80-пп.

С введением механизма банковского сопровождения контрактов, под которым понимается оценка банком рисков, связанных с исполнением контракта, и предоставление банкам полномочий по контролю и мониторингу операций со средствами поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в рамках исполнения особо крупных государственно-значимых контрактов будет достигаться функциональная эффективность бюджетных расходов на такие закупки.

После анализа вводимой с 2014 года практики осуществления банковского сопровождения контрактов необходимо решить в том числе следующие основные задачи: заменить практику авансирования по контрактам банковским кредитованием исполнителя в рамках исполнения обязательств по контракту; предусмотреть меры обеспечения, а также оплачивать контракт исходя из фактических затрат исполнителя на поставку

товаров, выполнение работ, оказание услуги.

С 2015 года введена подсистема региональной информационной системы, позволяющая автоматизировать процессы планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг исполнения контрактов, мониторинга в сфере закупок, а также обеспечения контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В рамках нормативно-правовой работы по регулированию сферы закупок разработан порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

4.3.Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В районе продолжается реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности их деятельности.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, которым вводится норма для всех публично-правовых образований о необходимости формирования муниципальных заданий на основе ведомственных перечней муниципальных услуг, на территории района утверждена следующая нормативная правовая база:

- постановление администрации муниципального района «Ивнянский район» от 30 ноября 2015 года № 379-пп «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями муниципального района «Ивнянский район»;

- постановление Правительства Белгородской области от 09 октября 2015 года № 320-пп «О Порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Ивнянского района и о финансовом обеспечении выполнения муниципального задания»;

-постановлением администрации муниципального района «Ивнянский район» от 16 октября 2015 года № 330-рп «Об утверждении Порядка и условий предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в отношении муниципальных учреждений.

4.4.Организация исполнения бюджета Ивнянского района и формирование бюджетной отчётности

Завершающим этапом бюджетного процесса является формирование бюджетной отчётности. Своевременное и качественное формирование бюджетной отчётности об исполнении бюджета позволяет оценить

выполнение расходных обязательств района. Кроме того, это позволяет выявить факты возникновения просроченной задолженности получателей бюджетных средств с целью её дальнейшей инвентаризации, реструктуризации и погашения. В целях осуществления контроля за расходованием бюджетных средств в районе ежеквартально проводится мониторинг кредиторской задолженности органов местного самоуправления муниципальных учреждений района.

Особое внимание уделяется вопросам повышения качества бюджетной отчётности, представляемой главными распорядителями средств, главными администраторами доходов.

Содержащиеся в бюджетной отчётности, составленной управлением финансов и налоговой политики района, показатели должны соответствовать контрольным соотношениям, предусмотренным для каждой формы отчётности, с одновременным соблюдением логических и арифметических увязок показателей отчётов между собой, обеспечением сравнимости показателей отчётного периода и показателей прошлого года с учётом изменений методологии их составления.

4.5 Реформирование системы бюджетных платежей

В рамках реформирования системы бюджетных платежей предполагается поэтапный перевод на обслуживание в финансовый орган всех участников бюджетного процесса, счета которых в настоящее время открыты в учреждениях Банка России и кредитных организациях. Для совершенствования системы бюджетных платежей необходимо создание единого казначейского счёта, который позволит сосредоточить счета организаций сектора муниципального управления в финансовом органе.

Функционирование системы бюджетных платежей в условиях использования единого казначейского счёта позволит исключить дублирование операций за счёт проведения операций, связанных с распределением поступающих доходов бюджетов бюджетной системы, предоставлением межбюджетных трансфертов, уплатой налогов, сборов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы, а также повысить эффективность управления денежными средствами.

Кроме того, использование единого счёта позволит обеспечить управление всеми свободными остатками денежных средств, находящимися на этом счёте. Совершенствование инструментов управления свободными остатками позволит сократить объем остатков на едином счёте до необходимого среднедневного объёма для обеспечения обязательств клиентов.

Раздел V. Совершенствование муниципального финансового контроля

В условиях перехода к программному бюджету существенно

изменились полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля.

Так, важнейшей новацией Федерального закона от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» явилось определение сферы муниципального финансового контроля, введение понятий внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

Кроме того, Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к контролю законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации также отнесены полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля по контролю в сфере закупок для муниципальных нужд.

Для реализации новых подходов к деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля в условиях расширения функционала данных органов:

- внедрена единая методика осуществления внутреннего муниципального финансового контроля;
- обеспечена координация осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита;
- обеспечена координация внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для региональных и муниципальных нужд.

В целях обеспечения единого подхода к выявлению, классификации и оценке нарушений при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и повышения результативности контрольных мероприятий, проводимых органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля Белгородской области, разработаны и утверждены распоряжением заместителя Губернатора Белгородской области от 09 февраля 2017 года № 2 Методические рекомендации по классификации нарушений, выявляемых органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля Белгородской области, применяемые органом внутреннего финансового контроля Ивнянского района с 15 марта 2017 года.

Раздел VI. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами

В районе большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации - прозрачности (открытости).

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов исполнительной власти Ивнянского района, органов местного

самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета района и составлении бюджетной отчётности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

В настоящее время на информационных ресурсах представлены решения Муниципального совета Ивнянского района о бюджете Ивнянского района, отчёт об исполнении бюджета, «Бюджет для граждан», разработанный на основании решения о бюджете, нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс в Ивнянском районе.

В данном направлении необходимо обеспечить актуализацию материалов по основным параметрам районного бюджета, а также размещать сведения о ходе исполнения районного бюджета. Это позволит в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета.

Развитие публичности процесса управления общественными финансами в районе будет во многом зависеть от разработки на районном уровне законодательных актов, гарантирующих обществу право на доступ к открытым данным, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств.

В условиях открытости и прозрачности в сфере управления общественными финансами возрастает значение бюджетной грамотности населения района.

Повышение финансовой прозрачности органов местного самоуправления власти Ивнянского района необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия управленческих решений и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления финансами Ивнянского района.

Утверждён
постановлением
администрации Ивнянского района
от 19 мая 2017г. № 157

План
мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, сокращению муниципального долга и совершенствованию долговой политики Ивнянского района на 2017 - 2019 годы с учётом фактического исполнения за 2016 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс.руб.			
				2016 год (факт)	2017 год	2018 год	2019 год
I.	**Меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района**						
1.1	Пересмотр ставок и значений К2 для субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих специальные налоговые режимы	Управление финансов и налоговой политики администрации района	В течение текущего финансового года и планового периода		130	120	130
1.2	Увеличение объёма поступлений неналоговых доходов, в том числе за счёт проведения мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество. Активная инвентаризация имущества, находящегося в государственной собственности: -внедрение тотального учёта государственного	Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации района	В течение текущего финансового года и планового периода		230	250	280

	(муниципального) имущества; - выявление неиспользованного (бесхозного) имущества и установление направления эффективного его использования; - определение и утверждение перечня сдаваемого в аренду имущества с целью увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы или иной платы за сдачу во временное владение и пользование; - выявление неиспользуемых основных фондов государственных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду						
1.3	Проведение с органами местного самоуправления мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество муниципальных образований и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена	Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации района	В течение текущего финансового года и планового периода	1400	1420	1480	1500
1.4	Вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, в том числе: уточнение сведений об объектах недвижимости; актуализация результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости; представление сведений о земельных участках и иных объектах недвижимости в рамках информационного обмена; проведение муниципального земельного контроля. Выявление собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение их к налогообложению, содействие в оформлении	Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации района	В течение текущего финансового года и планового периода		500	490	500

	прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами						
1.5	Усиление межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления района с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в районе, правоохранительными органами по выполнению мероприятий, направленных на изыскание дополнительных налоговых и неналоговых доходов и на повышение их собираемости	Управление финансов и налоговой политики администрации района	В течение текущего финансового года и планового периода	3100	4800	5100	5200
II. Планирование муниципального бюджета							
2.1	Планирование бюджета в рамках муниципальных программ (увеличение доли программных расходов) (качественный показатель)	Администрация Ивнянского района, администрации сельских и городского поселений (по согласованию)	2016-2019 годы	да	да	да	да
2.2	Утверждение бюджетного прогноза на долгосрочную перспективу (качественный показатель)	Администрация Ивнянского района, управление финансов и налоговой политики администрации Ивнянского района, отдел экономического развития и потребительского рынка администрации района	2016-2019 годы	да	да	да	да
2.3.	Совершенствование методологии разработки и реализации муниципальных программ (качественный показатель)	Отдел экономического развития и потребительского рынка администрации района, управление финансов и налоговой политики администрации Ивнянского	2016-2019 годы	да	да	да	да

		района					
III. Оптимизация бюджетной сети							
3.1	Соблюдение показателей оптимизации численности работников отдельных категорий бюджетной сферы в соответствии с утверждёнными «дорожными картами»	Муниципальное казенное учреждение «Управление культуры администрации муниципального района «Ивнянский район» Белгородской области»	2016-2019 годы	-	1500	500	520
3.2	Увеличение объёма расходов за счёт доходов от внебюджетной деятельности бюджетных и автономных учреждений (например, эффективное использование бюджетными и автономными учреждениями государственного имущества)	Муниципальное казенное учреждение «Управление культуры администрации муниципального района «Ивнянский район» Белгородской области»	2016-2019 годы	-	10	10	10
3.3	Разработка и утверждение программы реорганизации бюджетной сети (по отраслям)	Администрация Ивнянского района	2016-2019 годы	-	321	-	-
IV. Планирование местных бюджетов							
4.1	Планирование бюджета в рамках муниципальных программ (увеличение доли программных расходов)	Администрация Ивнянского района, администрации сельских и городского поселений (по согласованию)	2016-2019 годы	да	да	да	да
4.2	Утверждение бюджетного прогноза на долгосрочную перспективу		2016-2019 годы	да	да	да	да
4.3	Совершенствование методологии разработки и реализации муниципальных программ		2016-2019 годы	да	да	да	да
V. Меры по сокращению муниципального долга и совершенствованию долговой политики Ивнянского района							

5.1	Объём муниципального долга	Управление финансов и налоговой политики администрации Ивнянского района	В течение 2017-2019 годов, 25 апреля по годовому отчёту, 25 августа за первое полугодие	0	0	0	0
Бюджетный эффект от реализации мер по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, повышения эффективности использования бюджетных средств и сокращения муниципального долга							
1	Планируемый объём доходов районного бюджета без учёта безвозмездных поступлений			262909	262630	276020	290507
2	Планируемый объём муниципального долга района на 1 января очередного финансового года			0	0	0	0
3	Отношение планируемого объёма дефицита районного бюджета в соответствующем финансовом году к сумме доходов районного бюджета без учёта безвозмездных поступлений, не более 5 процентов			2%	2%	2%	2%