

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«ИВНЯНСКИЙ РАЙОН»

Р Е Ш Е Н И Е

30 ноября 2020 года

№ 23/299

**О внесении изменений в решение
Муниципального совета Ивнянского
района от 25 февраля 2014 года № 4/41
«Об утверждении Положения о бюджетном
устройстве и бюджетном процессе
в Ивнянском районе»**

В соответствии с Уставом муниципального района «Ивнянский район» Белгородской области **Муниципальный совет Ивнянского района р е ш и л:**

1. Внести в решение Муниципального совета Ивнянского района от 25 февраля 2014 года № 4/41 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ивнянском районе» следующие изменения:

Главу 6 изложить в редакции согласно приложению № 1 к данному решению.

2. Разместить настоящее решение на официальном web-сайте муниципального района «Ивнянский район» Белгородской области www.admivnya.ru.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Муниципального совета Ивнянского района по экономическому развитию, бюджету, налоговой политике и муниципальной собственности (Листопад В.А.).

**Председатель Муниципального
совета Ивнянского района**

П.Б.Вьюнов

**Приложение № 1
к решению Муниципального совета
Ивнянского района
от 30 ноября 2020 года № 23/299**

Глава 6. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ

Статья 35. Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов муниципальных образований

Межбюджетные трансферты из местных бюджетов муниципальных образований предоставляются в форме:

дотаций из бюджета муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности городского, сельских поселений;

субсидий бюджетам муниципальных образований;

субсидий областному бюджету в случаях, установленных статьей 142.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

иных межбюджетных трансфертов.

Межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам городского, сельских поселений (за исключением межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) предоставляется при соблюдении органами местного самоуправления поселений условий, установленных правилами предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам городского, сельских поселений.

Межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджета муниципального района бюджетам городского, сельских поселений, которые предоставляются за счет областного бюджета, в том числе субвенций, предоставляемых бюджету муниципального образования на осуществление полномочий органов государственной власти Белгородской области по расчету и предоставлению дотации бюджетам городского, сельских поселений, предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления городского, сельских поселений основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований, предусмотренных статьей 136 Бюджетного кодекса Белгородской области.

Цели, порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из областного бюджета, устанавливаются муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, принятыми в соответствии с законами и (или) иными нормативными правовыми актами Белгородской области.

Статья 36. Порядок предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городского, сельских поселений из бюджета муниципального района

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городского, сельских поселений из бюджета муниципального района предоставляются поселениям, входящим в состав муниципального района, в соответствии с решениями Муниципального совета Ивнянского района, принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и соответствующими им законами Белгородской области.

2. Порядок определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района устанавливается в приложении 4 к настоящему решению в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Объем и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городского, сельских поселений из бюджета муниципального района утверждаются решением Муниципального совета Ивнянского района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

В случае, если проект бюджета муниципального района утверждается на очередной финансовый год и плановый период, допускается утверждение на плановый период не распределенного между городским, сельскими поселениями объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета муниципального района не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.

4. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, за исключением дотаций, предоставляемых в порядке, установленном пунктом 5 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предоставляются городскому, сельским поселениям, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городского, сельских поселений.

Расчетная бюджетная обеспеченность городского, сельских поселений определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом городского и сельского поселения исходя из налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по поселениям Ивнянского района с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторах и условиях, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности определяется по городскому, сельским поселениям по единой методике, обеспечивающей сопоставимость налоговых доходов городского, сельских поселений, перечня

бюджетных услуг и показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя, по поселениям и может устанавливаться отдельно для каждого поселения.

Использование при определении уровня бюджетной обеспеченности городского, сельских поселений показателей фактических доходов и расходов за отчетный период и (или) показателей прогнозируемых доходов и расходов отдельных поселений не допускается.

5. В случае предоставления дотаций, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, финансовый орган муниципального района вправе заключить с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений.

Порядок, сроки заключения соглашений и требования к соглашениям, которые указаны в настоящей части, устанавливаются финансовым органом муниципального района.

Статья 37. Порядок предоставления субсидий из местных бюджетов областному бюджету

1. В областной бюджет перечисляются субсидии из бюджетов городских, сельских поселений и (или) муниципального района, в которых в отчетном финансовом году расчетные налоговые доходы бюджетов муниципальных образований (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышали двукратный средний уровень по Белгородской области соответственно по городскому, сельским поселениям и (или) муниципальному району в расчете на одного жителя.

2. Субсидии из бюджетов городского, сельских поселений, перечисляемые в областной бюджет в соответствии с настоящей статьей, учитываются в доходах и расходах областного бюджета для распределения между бюджетами муниципальных районов.

Субсидии из бюджета муниципального района, перечисляемые в областной бюджет в соответствии с настоящей статьей, учитываются в доходах областного бюджета и в бюджетных ассигнованиях областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

3. Объем субсидий, подлежащих перечислению из бюджетов муниципальных образований в областной бюджет, рассчитывается пропорционально превышению расчетных налоговых доходов двукратного среднего уровня по Белгородской области соответственно по поселениям или муниципальным районам (городским округам) в расчете на одного жителя.

Объем указанной субсидии для отдельного муниципального образования в расчете на одного жителя не может превышать 50 процентов разницы между расчетными налоговыми доходами местного бюджета (без учета налоговых

доходов по дополнительным нормативам отчислений) в расчете на одного жителя и двукратным средним уровнем расчетных налоговых доходов в расчете на одного жителя в отчетном финансовом году.

Расчетные налоговые доходы муниципального образования в расчете на одного жителя после исключения межбюджетной субсидии, подлежащей перечислению в областной бюджет, не могут быть ниже расчетных налоговых доходов в расчете на одного жителя иного муниципального образования, которое до исключения указанной межбюджетной субсидий имело более низкий уровень расчетных налоговых доходов в расчете на одного жителя.

4. Объем межбюджетных субсидий, подлежащих перечислению из бюджетов муниципальных образований в областной бюджет, утверждается законом Белгородской области об областном бюджете.

5. Межбюджетные субсидии, указанные в части 4 настоящей статьи, предусматриваются в бюджетах муниципальных образований в соответствии с законом Белгородской области об областном бюджете.

В случае невыполнения представительным органом муниципального образования указанных требований сумма межбюджетных субсидий взыскивается за счет отчислений от федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования, в порядке, определяемом органом, осуществляющим функции управления финансами, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Статья 38. Субсидии бюджетам муниципальных образований из местных бюджетов

1. В случаях и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетам других муниципальных образований могут быть предоставлены субсидии из бюджета муниципального образования в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

2. Цели и условия предоставления указанных в настоящей статье субсидий устанавливаются соглашениями между местными администрациями, заключаемыми в порядке, установленном решением представительного органа муниципального образования, из бюджета которого предоставляется субсидия.

Статья 39. Иные межбюджетные трансферты бюджетам городского, сельских поселений из бюджетов муниципальных районов

В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района, принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и настоящим законом, бюджетам городского, сельских поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального

района.

Статья 39.1. Иные межбюджетные трансферты из бюджетов городского, сельских поселений бюджетам муниципальных районов

В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджету муниципального района могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов городского, сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Приложения № 1-4 изложить в следующей редакции:

Приложение № 1
к положению «О бюджетном
устройстве и бюджетном процессе
в Ивнянском районе»

Порядок расчета индекса бюджетных расходов

1. Индекс бюджетных расходов (далее - ИБР) муниципального образования рассчитывается с использованием нормативных расходов бюджетов муниципальных образований по направлениям расходов (видам бюджетных услуг), включенным в перечень бюджетных услуг для расчета ИБР. В репрезентативный перечень бюджетных услуг для расчета ИБР включаются наиболее значимые по своему объему расходы из перечня, отнесенных действующим законодательством к вопросам местного значения.

2. Репрезентативный перечень бюджетных услуг для расчета ИБР муниципальных образований соответствующего типа определяется правительством Белгородской области при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

3. Индекс бюджетных расходов j -го поселения показывает, насколько больше или меньше бюджетных средств на душу населения по сравнению со средним для всех муниципальных поселений муниципального района уровнем необходимо затратить в данном поселении для реализации закрепленных за ним полномочий по предоставлению бюджетных услуг.

Индекс бюджетных расходов i -го муниципального района показывает, насколько больше или меньше бюджетных средств на душу населения по сравнению со средним для всех муниципальных районов Белгородской области уровнем необходимо затратить в данном муниципальном районе для реализации закрепленных за ним полномочий по предоставлению бюджетных услуг.

4. Индекс бюджетных расходов i -го муниципального образования по всем видам бюджетных услуг, включенных в перечень расходов, определяется по формуле:

$$ИБР_i = \frac{НР_i \times \sum_{i=1}^n Ч_i}{Ч_i \times \sum_{i=1}^n НР_i},$$

где:

ИБР_{*i*} - индекс бюджетных расходов i -го муниципального образования;

HP_i - объем нормативных расходов по видам бюджетных услуг, включенных в перечень по i -му муниципальному образованию;

$Ч_i$ - численность населения i -го муниципального образования;

n - число поселений в составе муниципального района или муниципальных образований определенного типа в составе Белгородской области.

5. Объем нормативных расходов в i -ом муниципальном образовании определяется по формуле:

$$HP_i = \sum_{j=1}^n \left[I_j \times N_j \times \sum_{i=1}^m (K_i^j \times Ч_i^j) \right],$$

где:

HP_i - объем нормативных расходов в i -ом муниципальном образовании;

I_j - индикатор качества предоставления j -го вида услуги (в случае отсутствия данных по величине индикатора качества его значение принимается равным единице);

N_j - нормативные расходы j -го вида, устанавливаемые муниципальным правовым актом органов местного самоуправления;

- коэффициент, учитывающий особые условия предоставления услуги j -го вида и удорожание стоимости предоставления бюджетных услуг, отражающий факторы, влияющие на стоимость предоставляемых бюджетных услуг по j -му виду расходов, входящему в состав репрезентативной системы расходов в расчете на одного потребителя бюджетных услуг в i -ом муниципальном образовании;

- численность потребителей j -го вида услуги в i -ом муниципальном образовании;

m - число возможных коэффициентов, учитывающих особые условия предоставления услуги j -го вида, устанавливаемых правительством Белгородской области;

n - количество j -ых видов услуг по i -му муниципальному образованию.

6. Объем нормативных расходов по каждому типу муниципальных образований Белгородской области определяется по формуле:

$$ИР = \sum_{i=1}^n ИР_i,$$

где:

ИР - объем нормативных расходов по каждому типу муниципальных образований Белгородской области;

ИР_і - объем нормативных расходов, включенных в перечень в і-ом муниципальном образовании;

n - число муниципальных образований определенного типа в составе Белгородской области.

7.В настоящем порядке применяются следующие коэффициенты, учитывающие особые условия предоставления услуги j-го вида и удорожание стоимости предоставления бюджетных услуг, отражающие факторы, влияющие на стоимость предоставляемых бюджетных услуг по j-му виду расходов, входящему в состав репрезентативной системы расходов в расчете на одного потребителя бюджетных услуг в і-ом муниципальном образовании:

1) коэффициент дисперсности расселения, рассчитываемый по формуле:

$$КДі = 1 + УВі,$$

где:

КДі - коэффициент дисперсности расселения в і-ом муниципальном образовании;

УВі - удельный вес постоянного населения і-го муниципального образования, проживающего в населенных пунктах с численностью населения менее 500 человек, в общей численности населения і-го муниципального образования на 1 января текущего года;

2) коэффициент возрастной структуры населения, рассчитываемый по формуле:

$$КВСИ_i = \frac{1 + \frac{ЧМ_i + ЧСТ_i}{Ч_i}}{\sum_{i=1}^n \left(1 + \frac{ЧМ_i + ЧСТ_i}{Ч_i} \right)},$$

где:

КВСН_і - коэффициент возрастной структуры населения в і-ом муниципальном образовании;

ЧМ_і - численность постоянного населения і-го муниципального образования моложе трудоспособного возраста на 1 января текущего года;

ЧСТ_і - численность постоянного населения і-го муниципального образования старше трудоспособного возраста на 1 января текущего года;

Ч_і - численность постоянного населения і-го муниципального образования на 1 января текущего года;

n - число муниципальных образований;

3) коэффициент заработной платы рассчитывается по формуле:

$$КЗП_i = \frac{Ч_i}{\sum_{i=1}^n Ч_i},$$

где:

КЗП_і - коэффициент заработной платы і-го муниципального образования;

Ч_і - численность постоянного населения і-го муниципального образования на 1 января текущего года;

n - число муниципальных образований;

4) коэффициент надбавки за непрерывный стаж работы рассчитывается по формуле:

где:

КСН_і – коэффициент надбавки за непрерывный стаж работы і-го муниципального образования;

- удельный вес работников бюджетной сферы в общей численности населения данной территории;

Ч_і - численность постоянного населения і-го муниципального образования на 1 января текущего года;

n - число муниципальных образований;

5) коэффициент заработной платы рассчитывается по формуле:

$$KCC_i = \frac{K_i^{сельск} \times Ч_i}{\sum_{i=1}^n (K_i^{сельск} \times Ч_i)},$$

где:

KCC_i - коэффициент социально-культурной сферы i-го муниципального образования;

$K_i^{сельск}$ - коэффициент к заработной плате на повышение тарифных ставок единой тарифной сетки специалистам социально-культурной сферы за работу на селе, определенный как произведение удельного веса численности специалистов на селе, в общей численности населения территории и коэффициента повышения тарифных ставок специалистам, работающим на селе (1,25);

$Ч_i$ - численность постоянного населения i-го муниципального образования на 1 января текущего года;

n - число муниципальных образований;

б) коэффициент уровня цен, рассчитываемый как отношение прогнозируемой на очередной финансовый год и плановый период средней величины прожиточного минимума на душу населения в данной территории к средней величине по Белгородской области, рассчитывается по формуле:

$$KЦ_i = \frac{ПМ_i}{ПМ},$$

где:

$KЦ_i$ - коэффициент уровня цен в i-м муниципальном образовании;

$ПМ_i$ - прогнозируемая на очередной финансовый год и плановый период средняя величина прожиточного минимума на душу населения в i-ом муниципальном образовании;

$ПМ$ - прогнозируемая на очередной финансовый год и плановый период средняя величина прожиточного минимума на душу населения по Белгородской области;

7) коэффициент стоимости топливно-энергетических ресурсов и коммунальных услуг, рассчитываемый по формуле:

$$КТЭР_i = \frac{K_i^{oc} + K_i^{mon}}{2},$$

где:

КТЭР_i - коэффициент стоимости топливно-энергетических ресурсов и коммунальных услуг *i*-го муниципального образования;

- отношение продолжительности отопительного сезона в *i*-м муниципальном образовании к среднему по Белгородской области уровню;

K_i^{mon} - отношение предельного максимального уровня роста среднего тарифа на электрическую и тепловую энергии, утверждаемого на очередной финансовый год и плановый период исполнительными органами государственной власти Белгородской области для *i*-го муниципального образования, к среднему по Белгородской области уровню;

8) коэффициент транспортной доступности *i*-го муниципального района (городского округа), рассчитываемый по формуле:

$$КТД_i = 1 + (K_i^{oc} + K_i^{мосв} - K_i^{ждо}),$$

где:

КТД_i - коэффициент транспортной доступности *i*-го муниципального района ;

K_i^{oc} - коэффициент освоенности *i*-го муниципального района;

$K_i^{мосв}$ - коэффициент транспортной освоенности *i*-го муниципального района;

$K_i^{ждо}$ - коэффициент доступности железнодорожного транспорта в *i*-м муниципальном районе.

Коэффициент освоенности *i*-го муниципального района населенными пунктами рассчитывается по формуле:

$$K_i^{oc} = 1 - \frac{m_i}{m_{ср}},$$

где:

$K_i^{осв}$ - коэффициент освоенности i -го муниципального района;

m_i - отношение количества населенных пунктов i -го муниципального района (городского округа) к общей площади i -ой территории;

$m_{ср}$ - средняя по Белгородской области величина отношения количества населенных пунктов к общей площади Белгородской области.

Отрицательные значения коэффициента освоенности территории принимаются равными 0.

Коэффициент транспортной освоенности i -го муниципального района рассчитывается по формуле:

$$K_i^{отосв} = 1 - \frac{P_i}{P_{ср}},$$

где:

$K_i^{отосв}$ - коэффициент транспортной освоенности i -го муниципального района;

p_i - плотность автомобильных дорог общего пользования и ведомственных автомобильных дорог со всеми видами покрытий в i -ом муниципальном районе;

$p_{ср}$ - плотность автомобильных дорог общего пользования и ведомственных автомобильных дорог со всеми видами покрытий в среднем по Белгородской области.

Отрицательные значения коэффициента транспортной освоенности территории принимаются равными 0.

Коэффициент доступности железнодорожного транспорта в i -ом муниципальном районе рассчитывается по формуле:

$$K_i^{жкд} = 1 - \frac{F_i}{F_{ср}},$$

где:

$K_i^{ЖДО}$ - коэффициент доступности железнодорожного транспорта в i -ом муниципальном районе;

g_i - удаленность железнодорожной станции от районного центра в i -ом муниципальном районе;

$g_{ср}$ - средняя по Белгородской области удаленность железнодорожной станции от районного центра.

Отрицательные значения коэффициента доступности железнодорожного транспорта принимаются равными 0.

8. В целях сокращения разрыва в бюджетной обеспеченности между муниципальными образованиями при расчете дотаций используется нормированное значение индекса бюджетных расходов, определяемое по следующей формуле:

$$\begin{cases} ИБР_i^N = ИБР_i, & \text{если } 1 \leq ИБР_i \leq ИБР^{пред} \\ ИБР_i^N = 1, & \text{если } ИБР_i < 1 \\ ИБР_i^N = ИБР^{пред}, & \text{если } ИБР_i > ИБР^{пред} \end{cases},$$

где:

$ИБР_i^N$ - нормированный индекс бюджетных расходов i -го муниципального образования;

$ИБР^{пред}$ - максимально допустимое значение индекса бюджетных расходов, определяемое ежегодно при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

$ИБР_i$ - индекс бюджетных расходов i -го муниципального образования, рассчитываемый в соответствии с настоящим порядком.

9. Рассчитанные оценки индекса бюджетных расходов не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов муниципальных образований, и используются только для расчета бюджетной обеспеченности в целях межбюджетного регулирования.

Приложение № 2
к положению «О бюджетном
устройстве и бюджетном процессе
в Ивнянском районе»

Порядок расчета условного налогового потенциала

1. Для определения условного налогового потенциала муниципальных образований в целях межбюджетного выравнивания используется косвенное параметрическое ранжирование уровня налогового потенциала муниципальных образований.

2. Показатели, адекватно отражающие налоговые доходы в разрезе муниципальных образований, отбираются на основе применения корреляционного анализа и (или) на основании экспертных оценок.

3. При расчете условного налогового потенциала муниципальных образований на очередной финансовый год могут применяться следующие статистические показатели:

налог на доходы физических лиц - фонд оплаты труда, среднедушевые доходы населения, объем промышленного производства;

земельный налог - кадастровая стоимость земель, стоимость основных фондов;

единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности и налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - объем розничного товарооборота (в том числе по категориям продукции), объем платных услуг населению, государственная пошлина, среднедушевые доходы населения;

налог на имущество физических лиц - стоимость имущества физических лиц, среднедушевые доходы населения;

единый сельскохозяйственный налог - объем выпуска сельскохозяйственной продукции, кадастровая стоимость земель, численность сельского населения;

налог на имущество организаций - стоимость основных фондов, стоимость имущества, объем выпуска промышленной продукции, а также иные показатели-факторы, характеризующие налогооблагаемую базу муниципальных образований.

4. Перечень показателей-факторов, определяющих дифференциацию муниципальных районов в налоговых доходах и используемых для расчета условного налогового потенциала, определяется ежегодно при составлении

проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

5. Условный налоговый потенциал для i -го муниципального образования рассчитывается по формуле:

$$УНП_i = \sum_{n=1}^m (A_n + F_n),$$

где:

УНП $_i$ - условный налоговый потенциал i -го муниципального образования;

F_n - значения отобранных показателей-факторов в i -ом муниципальном образовании;

A_n - постоянные коэффициенты при показателе-факторе;

m - количество отобранных показателей-факторов.

6. Значения коэффициентов A_n определяются системой из m линейных уравнений для УНП с m неизвестными, построенной по группировке, включающей данные по m муниципальным образованиям, для которых определены значения показателей-факторов.

7. В случае применения экспертного подхода в качестве эталонных могут выступать m муниципальных образований, неоспоримо (единогласно) определяемых экспертами в качестве «лидера», «аутсайдера» или «средних» по уровню налогового потенциала. В состав обучающей группировки может также включаться суммарный показатель оценки налоговых потенциалов всех муниципальных районов. Далее каждому из эталонных муниципальных образований присваивается экспертный уровень условного налогового потенциала с учетом доли вклада используемых показателей-факторов в доходы муниципального образования. При высокой дифференциации налогового потенциала используется шкала (от 1 до 1000), при этом эталонному «лидеру» присваивается максимальный балл, «аутсайдеру» - близкий к 1, «средний» - соответствующий центру интервала или берутся иные данные, характеризующие налоговый потенциал эталонных муниципальных образований.

8. В целях нормировки коэффициентов A_n в соответствии с установленным экспертным уровнем УНП может присваиваться абсолютное значение величины потенциальных налоговых доходов для данного муниципального образования. В этом случае:

$$УПП_i^{норм} = k \times \frac{УПП_i \times \sum_{i=1}^n НД_i}{\sum_{i=1}^n УПП_i}$$

где:

$УПП_i^{норм}$ - нормированный налоговый потенциал i -го муниципального района;

$УПП_i$ - налоговый потенциал i -го муниципального района;

$НД_i$ - налоговые доходы i -го муниципального района;

k - коэффициент, учитывающий изменения налогооблагаемой базы за текущий и очередной финансовый год по сравнению с отчетным финансовым годом;

n - число муниципальных районов Белгородской области.

9. На заключительном этапе рассчитываются значения УПП для всех муниципальных районов с учетом найденных коэффициентов A_n .

Распределение муниципальных районов по этому показателю соответствует ранжировке их налогового потенциала. Поскольку условный налоговый потенциал пропорционален налоговому потенциалу, то сохраняются межбюджетные расстояния, и это может служить основанием для проведения внутрирегиональной бюджетной политики;

9.1) в расчетах на первый и второй годы планового периода показатели, характеризующие налоговый потенциал муниципальных образований по видам налогов, принимаются равными аналогичным показателям, используемым для расчетов на очередной финансовый год.

10. Условный налоговый потенциал, рассчитываемый в рамках настоящей методики, используется только для сопоставления уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и не является прогнозируемой (планируемой, рекомендуемой) оценкой доходов бюджетов муниципальных образований.

Приложение № 3
к положению «О бюджетном
устройстве и бюджетном процессе
в Ивнянском районе»

1. Методика расчета и распределений органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских, сельских поселений

1.1. Методика расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений включает следующие этапы:

- расчет уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, входящих в состав муниципального района;
- расчет распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений.

1.2. Расчетная бюджетная обеспеченность *i*-го городского, сельского поселения определяется как величина его условного налогового потенциала в расчете на одного жителя, с учетом объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг, и рассчитывается по формуле:

$$BO_i^{расч} = УНП_i / (ИБР_i * Ч_i),$$

где:

$BO_i^{расч}$ - расчетная бюджетная обеспеченность *i*-го городского, сельского поселения;

УНП_{*i*} - условный налоговый потенциал *i*-го городского, сельского поселения, рассчитываемый в соответствии с порядком, аналогичным порядку, утвержденному приложением 2 к настоящему решению;

ИБР_{*i*} - индекс бюджетных расходов *i*-го городского, сельского поселения;

Ч_{*i*} - численность населения *i*-го городского, сельского поселения.

1.3. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности *i*-го городского, сельского поселения определяется соотношением его условного налогового потенциала к аналогичному показателю, рассчитанному по всем муниципальным образованиям в расчете на одного жителя, с учетом объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг, и рассчитывается по формуле:

$$УБО_i^{расч} = \frac{УНП_i \times \sum_{i=1}^n (ИБР_i \times Ч_i)}{ИБР_i \times Ч_i \times \sum_{i=1}^n УНП_i},$$

где:

$УБО_i^{расч}$ - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i -го городского, сельского поселения;

$УНП_i$ - условный налоговый потенциал i -го городского, сельского поселения;

$ИБР_i$ - индекс бюджетных расходов i -го городского, сельского поселения;

$Ч_i$ - численность населения i -го городского, сельского поселения;

n - число поселений в составе муниципального района.

1.4. Индекс бюджетных расходов i -го городского, сельского поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$ИБР_i = \frac{ИР_i \times \sum_{i=1}^n Ч_i}{Ч_i \times \sum_{i=1}^n ИР_i},$$

где:

$ИБР_i$ - индекс бюджетных расходов i -го городского, сельского поселения;

$ИР_i$ - объем нормативных расходов по i -му городскому, сельскому поселению;

$Ч_i$ - численность населения i -го городского, сельского поселения;

n - число поселений в составе муниципального района.

1.5. Объем нормативных расходов по i -му городскому, сельскому поселению определяется по формуле:

$$ИР_i = \sum_{j=1}^n \left[N_j \times \sum_{i=1}^m (K_i^j \times Ч_i^j) \right],$$

где:

NP_i - объем нормативных расходов по i -му городскому, сельскому поселению;

N_j - нормативные расходы j -го вида;

- коэффициент, учитывающий особые условия предоставления услуги j -го вида и удорожание стоимости предоставления бюджетных услуг, отражающий факторы, влияющие на стоимость предоставляемых бюджетных услуг по j -му виду расходов, в расчете на одного потребителя бюджетных услуг в i -м городском, сельском поселении;

- численность потребителей j -го вида услуги в i -м городском, сельском поселении;

m - число возможных коэффициентов, учитывающих особые условия предоставления услуги j -го вида;

n - количество j -х видов услуг по i -му городскому, сельскому поселению.

1.6.В настоящей методике применяются следующие коэффициенты, учитывающие особые условия предоставления услуги j -го вида и удорожание стоимости предоставления бюджетных услуг, отражающие факторы, влияющие на стоимость предоставляемых бюджетных услуг по j -му виду расходов, в расчете на одного потребителя бюджетных услуг в i -м городском, сельском поселении:

1) коэффициент масштаба:

$$KM_i = (1 + N_{ni} / \text{SUM } NP_i) / (1 + \text{Ч}_i / \text{SUM } \text{Ч}_i),$$

где:

KM_i - коэффициент масштаба в i -м городском, сельском поселении;

N_{ni} - количество населенных пунктов в i -м поселении;

$\text{SUM } NP_i$ - количество населенных пунктов городских, сельских поселений муниципального района;

Ч_i - численность населения i -го городского, сельского поселения;

$\text{SUM } \text{Ч}_i$ - численность населения городских, сельских поселений муниципального района;

2) коэффициент предоставления коммунальных услуг муниципальным учреждениям:

$$KKY_i = (1 + UB_i^{KY}) / (1 + UB^{KY}),$$

где:

KKY_i - коэффициент предоставления коммунальных услуг муниципальным учреждениям в i -м городском, сельском поселении;

UB_i^{KY} - удельный вес расходов на коммунальные услуги муниципальных учреждений в общем объеме расходов бюджета i -го городского, сельского поселения;

UB^{KY} - удельный вес расходов на коммунальные услуги муниципальных учреждений в общем объеме расходов бюджетов всех поселений муниципального района;

3) коэффициент удаленности:

$$KY_i = 1 + PP_i / \text{SUM } PP_i,$$

где:

KY_i - коэффициент удаленности в i -м городском, сельском поселении;

PP_i - расстояние от центра i -го городского, сельского поселения до центра муниципального района;

$\text{SUM } PP_i$ - суммарное расстояние от центров всех поселений до центра муниципального района.

1.7. Расчет размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений производится по следующей формуле:

$$D_i = P_i * C_i * ИБР_i,$$

где:

D_i - размер дотации i -му городскому, сельскому поселению на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений;

P_i - объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности i -го городского, сельского поселения до установленного критерия выравнивания финансовых возможностей городского, сельских поселений;

$Ч_i$ - численность населения i -го городского, сельского поселения;

$ИБР_i$ - индекс бюджетных расходов i -го городского, сельского поселения.

1.8. Объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности i -го городского, сельского поселения до установленного критерия выравнивания финансовых возможностей городского, сельских поселений, рассчитывается по следующей формуле:

$$П_i = Ч_i \times БО_i^{расч} \times (К - УБО_i) \times К_{диф},$$

где:

$П_i$ - объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности i -го городского, сельского поселения до установленного критерия выравнивания финансовых возможностей городских, сельских поселений;

$Ч_i$ - численность населения i -го городского, сельского поселения;

$БО_i^{расч}$ - расчетная бюджетная обеспеченность i -го городского, сельского поселения;

$К$ - критерий выравнивания финансовых возможностей городских, сельских поселений;

$УБО_i$ - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i -го городского, сельского поселения;

$К_{диф}$ - коэффициент дифференциации, утверждаемый решением представительного органа муниципального района.

1.9. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городского, сельских поселений определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей городского, сельских поселений, установленного решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Критерий выравнивания финансовых возможностей городского, сельских поселений определяется по следующей формуле:

$$K = \frac{\sum_{i=1}^n УНП_i \times \sum_{i=1}^n (ИБР_i \times Ч_i)}{\sum_{i=1}^n ИБР_i \times \sum_{i=1}^n Ч_i \times \sum_{i=1}^n УНП_i},$$

где:

К - критерий выравнивания финансовых возможностей городского, сельских поселений;

УНП_і - условный налоговый потенциал і-го городского, сельского поселения;

ИБР_і - индекс бюджетных расходов і-го городского, сельского поселения;

Ч_і - численность населения і-го городского, сельского поселения;

n - число муниципальных образований.

2. Порядок расчета дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц взамен дотаций бюджетам городского и сельских поселений

2.1. Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц рассчитывается как отношение расчетного объема дотации (части расчетного объема дотации) на очередной финансовый год и плановый период к прогнозируемому объему налога на доходы физических лиц на очередной финансовый год и плановый период, подлежащему зачислению в консолидированный бюджет муниципального района по территории соответствующего муниципального образования, и рассчитывается по формуле:

$$N_i^{НДФЛ} = \frac{\Phi\Pi_i^{план}}{НДФЛ_i} \times 100\%,$$

где:

$N_i^{НДФЛ}$ - расчетное значение дополнительного норматива от налога на доходы физических лиц для і-го муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

$\Phi\Pi_i^{план}$ - планируемый объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i -го муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

НДФЛ $_i$ - прогнозируемый объем налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет муниципального района по i -му муниципальному образованию на очередной финансовый год и плановый период.

2.2. Если расчетное значение дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц на очередной финансовый год и плановый период превышает максимально возможный норматив на очередной финансовый год и плановый период, разница между планируемым объемом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на очередной финансовый год и плановый период и средствами, передаваемыми по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц на очередной финансовый год и плановый период, определяется по формуле:

$$\Phi\Pi_i = \Phi\Pi_i^{план} - \frac{N^{max}}{100\%} \times НДФЛ_i,$$

где:

$\Phi\Pi_i$ - объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i -го муниципального образования с учетом установления дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц на очередной финансовый год и плановый период;

$\Phi\Pi_i^{план}$ - планируемый объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i -го муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

НДФЛ $_i$ - прогнозируемый объем налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет муниципального района по i -му муниципальному образованию на очередной финансовый год и плановый период;

N^{max} - максимальное значение дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в процентах на очередной финансовый год и плановый период.

Приложение № 4
к положению «О бюджетном
устройстве и бюджетном процессе
в Ивнянском районе»

Порядок определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городского, сельских поселений из бюджета муниципального района

Порядок определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городского, сельских поселений из бюджета муниципального района устанавливается настоящим приложением к решению в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности i -му городскому, сельскому поселению на выравнивание бюджетной обеспеченности городского, сельских поселений из бюджета муниципального района рассчитывается по следующей формуле:

$$D_i = D(\text{СУБ})_i + D(\text{СД})_i,$$

где:

D_i - общий объем дотации i -му городскому, сельскому поселению на выравнивание бюджетной обеспеченности городского, сельских поселений из бюджета муниципального района;

$D(\text{СУБ})_i$ - размер дотации i -му городскому, сельскому поселению на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемой за счет субвенции из областного бюджета;

$D(\text{СД})_i$ - размер дотации i -му городскому, сельскому поселению на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемой за счет собственных доходов бюджета муниципального района.

Объем и распределение общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городского, сельских поселений из бюджета муниципального района утверждается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период.