



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА "ИВНЯНСКИЙ РАЙОН"  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Заключение**

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

**"Экспертиза проекта решения земского собрания Хомутчанского сельского поселения "О бюджете Хомутчанского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов".**

24.12.2021 г.

п. Ивня

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Положение о контрольно-счетной комиссии муниципального района "Ивнянский район" утвержденное решением Муниципального совета Ивнянского района Белгородской области от 28 сентября 2021 года № 33/414, Соглашение о передаче контрольно-счетной комиссии Ивнянского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, утвержденного решением Муниципального совета Ивнянского района от 29 декабря 2020 года № 24/327.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект бюджета Хомутчанского сельского поселения муниципального района "Ивнянский район" Белгородской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

**Экспертизу проекта бюджета провел:** председатель контрольно-счетной комиссии Ивнянского района Белгородской области Якшин Михаил Михайлович.

**Общие положения**

Экспертиза проекта решения "О бюджете Хомутчанского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" проводилась контрольно-счетной комиссией муниципального района "Ивнянский район" Белгородской области в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г № 131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), "Положением о бюджетном процессе в Хомутчанском сельском поселении", утвержденном решением земского собрания Хомутчанского

сельского поселения от 30 октября 2007 года № 54 (далее – Положение о бюджетном процессе) и иных действующих законодательных и нормативно-правовых актов.

Проект решения о бюджете внесен главой Хомутчанского сельского поселения на рассмотрение земского собрания Хомутчанского сельского поселения.

Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, соответствуют ст.184.2 БК РФ и Положению «О бюджетном процессе в Хомутчанском сельском поселении».

Контрольно-счетная комиссия, рассмотрев представленный проект бюджета Хомутчанского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, отмечает:

Формирование бюджета Хомутчанского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено на основе действующего законодательства Российской Федерации с учетом разграничения расходных полномочий поселения на основании прогноза социально-экономического развития поселения. В проекте бюджета, обеспечена реализация установленных приоритетов бюджетной и налоговой политики поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основными из которых являются:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета сельского поселения.
2. Оптимизация бюджетных расходов с одновременной приоритезацией бюджетных ассигнований.
3. Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов.
4. Повышение эффективности бюджетных расходов.

Приоритетами в области налоговой политики должно стать осуществление анализа налогового потенциала Хомутчанского сельского поселения в целях изыскания дополнительных источников пополнения доходной части бюджета поселения и обеспечения сбалансированности бюджетной системы Хомутчанского сельского поселения. Увеличение собственных доходов в бюджет поселения является определяющим условием безусловного исполнения расходных обязательств Хомутчанского сельского поселения.

В проекте бюджета в соответствии со ст.184.1 БК РФ содержатся следующие основные характеристики бюджета поселения:

- объем доходов бюджета на 2022 год Хомутчанского сельского поселения прогнозируется в сумме 4211,222 тыс. рублей, на плановый период 2023 года 4324,692 тыс. рублей, на 2024 год 4388,107 тыс. рублей;
- объем расходов бюджета Хомутчанского сельского поселения на 2022 год прогнозируется в сумме 4211,222 тыс. рублей, на 2023 год 4324,692 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 26,1 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 4388,107 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные 53,95 тыс. рублей. Общий объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям п.3 ст. 184.1 БК РФ.

Соответственно бюджет Хомутчанского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован без дефицита и без профицита.

Проектом решения о бюджете Хомутчанского сельского поселения в соответствии с п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе в Хомутчанском сельском поселении установлены источники финансирования бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Согласно ст.23 Бюджетного кодекса РФ проектом бюджета представлен к утверждению Перечень главных администраторов доходов и иных поступлений в бюджет Хомутчанского сельского поселения в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов.

В соответствии со ст.33 Бюджетного кодекса при составлении бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соблюдался принцип сбалансированности бюджета.

В соответствии со ст.184.1 БК РФ и Положением о бюджетном процессе в Хомутчанском сельском поселении проектом решения « О бюджете Хомутчанского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов » предлагается к утверждению:

- прогнозируемые поступления доходов бюджета Хомутчанского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- распределяемые бюджетные ассигнования по разделам, подразделам целевым статьям (муниципальным программам поселения и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации и ведомственную структуру расходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Проектом решения о бюджете Хомутчанского сельского поселения предусмотренные средства резервного фонда, которые направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, необходимость в осуществлении которых возникла после утверждения местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 22,0 тыс. рублей, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса РФ, размер - 3 % от общего объема расходов.

#### **Доходная часть проекта бюджета.**

По данным приложений к Проекту бюджета Хомутчанского сельского поселения Ивнянского района Белгородской области доходная часть бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирована с соблюдением статей 20, 41, 42, 56, 57 БК РФ и Приказа Министерства финансов РФ от 8 июня 2021 г. N 75н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов).

В соответствии со ст. 174.1 БК РФ доходы местного бюджета спрогнозированы на основе прогноза социально-экономического развития поселения. Сформирована с учетом максимально возможного уровня собираемости платежей по всем видам налоговых и неналоговых доходов

поселения с учетом изменений в действующем законодательстве Российской Федерации согласно предварительной оценке налоговых льгот.

Доходы бюджета Хомутчанского сельского поселения Ивнянского района Белгородской области составляют собственные (налоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Бюджетная политика в сфере доходов на 2022 год и на ближайшую перспективу формировалась в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством с учётом принятых изменений и дополнений в налоговое законодательство, начиная с 2022 года.

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить доходы бюджета Хомутчанского сельского поселения Ивнянского район на 2022 год в размере 4449,6 тыс. рублей, на 2022 и 2023 годы в размере 4524,973 тыс. рублей и 4574,777 тыс. рублей соответственно.

(тыс. рублей)

Наименование показателей	2022 год	2023 год	2024 год
1. Налоговые доходы	1010	1044	1079
2. Безвозмездные поступления	3201,222	3280,692	3309,107
<b>Всего:</b>	<b>4211,222</b>	<b>4324,692</b>	<b>4388,107</b>

Структура доходов бюджета Хомутчанского сельского поселения Ивнянского района Белгородской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	2022 год	Удельный вес (%)	2023 год	Удельный вес (%)	2024 год	Удельный вес (%)
<b>Доходы, всего</b>	<b>4211,022</b>	<b>100</b>	<b>4324,692</b>	<b>100</b>	<b>4388,107</b>	<b>100</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>1010</b>	<b>24,0</b>	<b>1044</b>	<b>24,1</b>	<b>1079</b>	<b>24,6</b>
Налог на доходы физических лиц	30	3,0	32	3,1	34	3,2
Единый сельхозналог	0	0	0	0	0	0
Налог на имущество физических лиц	218	21,6	227	21,7	236	21,9
Земельный налог	762	75,4	785	75,2	809	75,0
<b>Безвозмездные поступления, в том числе:</b>	<b>3201,022</b>	<b>76,0</b>	<b>3280,692</b>	<b>75,9</b>	<b>3309,107</b>	<b>75,4</b>
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	3107,222	97,1	3183,392	97,0	3209,207	96,9
Субвенции бюджету сельского поселения на первичный воинский учет	93,8	2,9	97,3	3,0	99,9	3,1

Наибольший удельный вес проекта доходной части бюджета Хомутчанского сельского поселения на 2022 год занимают безвозмездные поступления, на их долю приходится 3201,022 тыс. рублей или 76,0% всех доходов бюджета, в том числе:

- Дотации бюджету сельского поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 3107,222 тыс. рублей или 97,1% всех безвозмездных поступлений;
- Субвенции бюджету сельского поселения на первичный воинский учет 93,8 тыс. рублей или 2,9% безвозмездных поступлений.

Собственные налоговые поступления в бюджет Хомутчанского сельского поселения в 2022 году запланированы в сумме 1010,0 тыс. рублей или 24,0%. Основу собственных доходов бюджета Хомутчанского сельского поселения составляют налоговые платежи:

- Земельный налог запланирован в сумме 762,0 тыс. рублей или 75,4% всех налоговых поступлений;
  - Налог на имущество физических лиц в сумме 218,0 тыс. рублей или 21,6 %;
  - Налог на доходы физических лиц в сумме 30,0 тыс. рублей или 3,0 %;
- В совокупности эти платежи позволят пополнить доходы бюджета на 1010,0 тыс. рублей, что составляет 24,0 % всех поступлений.

Наибольший удельный вес в доходах бюджета Хомутчанского сельского поселения на плановый период 2023 и 2024 годов занимают безвозмездные поступления, на их долю приходится 75,9% и 75,4% соответственно, всех поступлений бюджета поселения или 3280,692 тыс. рублей в 2023 году и в 2024 году 3309,107 тыс. рублей.

Собственные налоговые поступления в бюджет Хомутчанского сельского поселения на 2023 и 2024 годы запланированы в сумме 1044,0 тыс. рублей или 24,1% и 1079,0 тыс. рублей или 24,6% соответственно.

Таким образом увеличение поступления собственных доходов в бюджет поселения является одним из определяющих условий безусловного исполнения расходных обязательств Хомутчанского сельского поселения.

### **Расходная часть проекта бюджета.**

Расходы, отраженные в Проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

Объем расходов бюджета Хомутчанского сельского поселения на 2022 год прогнозируется в сумме 4211,222 тыс. рублей, на 2023 год 4324,692 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 26,1 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 4388,107 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные 53,95 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований проекта бюджета Хомутчанского сельского поселения на 2022 год в ведомственной структуре расходов представлены в нижеследующей таблице:

тыс.руб.

Наименование расходов	Объем расходов	Доля в общем объеме расходов, %
Общегосударственные вопросы	2175,479	51,7
Национальная оборона	93,8	2,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0	0
Национальная экономика	50,7	1,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	373,413	8,9
Культура, кинематография	1517,83	36,0
<b>Всего расходов</b>	<b>4211,222</b>	<b>100</b>

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета Хомутчанского сельского поселения на 2022 год заняли расходы на общегосударственные вопросы, доля расходов бюджета по данному разделу составляет 51,7 % от общего объема затрат бюджета. За основу плановых показателей расходов бюджета по разделу затрат «Общегосударственные вопросы» в размере 2175,479 тыс. рублей приняты показатели муниципальных программ:

-Обеспечение функций органов местного самоуправления в рамках подпрограммы "Повышение эффективности местного самоуправления " программы "Социально-экономического развития Хомутчанского сельского поселения на 2015-2020 годы" в сумме 2153,0 тыс. рублей;

-Межбюджетные трансферты по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сумме 0,479 тыс. руб.;

-Резервный фонд администрации Хомутчанского сельского поселения в рамках непрограммного направления деятельности "Реализация функций органов власти Хомутчанского сельского поселения" в сумме 22,0 тыс. рублей.

По разделу "Культура, кинематография" прогнозируемые расходы составят 1517,83 тыс. рублей или 36,0% общего объема расходов бюджета. В данный раздел расходов включены:

- Межбюджетные трансферты в рамках реализации мероприятий по организации культурно-досуговой деятельности 1507,83 тыс. рублей;

- Другие межбюджетные ассигнования 10,0 тыс. рублей.

Объемы расходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены в нижеследующей таблице:

тыс.руб.

Наименование показателей	Прогноз на 2022 год	Прогноз на 2023 год	Прогноз 2023 года к 2022 году		Прогноз на 2024 год	Прогноз 2024 года к 2022 году	
			в сумме	%		в сумме	%
Общегосударственные вопросы	2175,479	2244,498	69,019	103,2	2298,05	122,571	105,6
Национальная оборона	93,8	97,3	3,5	103,7	99,9	6,1	106,5

Национальная безопасность	0	0	0	0	0	0	0
Национальная экономика	50,7	52,7	2	103,9	54,85	4,15	108,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	373,413	365,537	-7,876	97,9	364,764	-8,649	97,7
Культура	1517,83	1538,557	20,727	101,4	1516,593	-1,237	99,9
Условно утвержденные расходы	0	26,1	26,1	0	53,95	53,95	0
<b>Расходы, всего</b>	<b>4211,222</b>	<b>4324,692</b>	<b>113,47</b>	<b>102,7</b>	<b>4388,107</b>	<b>176,885</b>	<b>104,2</b>

Расходы Проекта бюджета Хомутчанского сельского поселения Ивнянского района Белгородской области на плановый период 2023 года выше плана 2022 года на 113,47 тыс. рублей или на 2,7 процента, на 2024 год предполагаемые расходы проекта бюджета сельского поселения выше на 176,855 тыс. руб., или на 4,2 процента.

#### **Вывод:**

Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, соответствуют ст.184.2 БК РФ.

В проекте бюджета в соответствии со ст.184.1 БК РФ содержатся основные характеристики бюджета поселения.

Установленный резервный фонд в соответствии со ст.81 БК РФ не превышает 3 процентов общего объема расходов.

Общий объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям п.3 ст. 184.1 БК РФ.

Формирование доходной части бюджета Хомутчанского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено исходя из основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2022 год, а также оценки ожидаемого поступления налоговых и других обязательных платежей в бюджет поселения в 2021 году.

При формировании проекта бюджета учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета.

Проект бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Бюджетная и налоговая политика ориентирована на содействие социальному и экономическому развитию Хомутчанского сельского поселения и направлена на достижение таких основных целей как:

- повышение уровня жизни населения и сохранение социальной стабильности;
- обеспечение роста налоговой базы в целях стабильного наращивания доходной части бюджета;

- создание условий для обеспечения сбалансированности бюджетных ресурсов и безусловное исполнение принятых расходных обязательств;
- повышение эффективности бюджетных расходов.

Реализация поставленных задач бюджетной и налоговой политики позволит обеспечить стабильный бюджетный процесс, повышение уровня жизни населения.

В целях соблюдения принципов открытости и гласности и в соответствии с п.6 ст.52 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», проект решения «О бюджете Хомутчанского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов » подлежит официальному опубликованию.

### **Предложения:**

Контрольно-счетная комиссия Ивнянского района Белгородской области рекомендует земскому собранию Хомутчанского сельского поселения принять к рассмотрению и утверждению проект решения " О бюджете Хомутчанского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов ".

Председатель контрольно-счетной  
комиссии Ивнянского района



М.М. Якшин.