



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА "ИВНЯНСКИЙ РАЙОН"
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Заключение

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

"Экспертиза проекта решения земского собрания Верховенского сельского поселения "О бюджете Верховенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов".

20.12.2021 г.

п. Ивня

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Положение о контрольно-счетной комиссии муниципального района "Ивнянский район", утвержденное решением Муниципального совета Ивнянского района Белгородской области от 28 сентября 2021 года № 33/414, соглашением о передаче контрольно-счетной комиссии Ивнянского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, утвержденного решением Муниципального совета Ивнянского района от 29 декабря 2020 года № 24/315.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект бюджета Верховенского сельского поселения муниципального района "Ивнянский район" Белгородской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Экспертизу проекта бюджета провел: председатель контрольно-счетной комиссии Ивнянского района Белгородской области Якшин Михаил Михайлович.

Общие положения

Экспертиза проекта решения "О бюджете Верховенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" проводилась контрольно-счетной комиссией муниципального района "Ивнянский район" Белгородской области в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011г. N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), "Положением о бюджетном процессе в Верховенском сельском

поселении", утвержденном решением земского собрания Верхопенского сельского поселения от 17 декабря 2007 года № 2/8 (далее – Положение о бюджетном процессе) и иных действующих законодательных и нормативно-правовых актов.

Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, соответствуют ст.184.2 БК РФ и Положению «О бюджетном процессе в Верхопенском сельском поселении».

Контрольно-счетная комиссия, рассмотрев представленный проект бюджета Верхопенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, отмечает:

Формирование бюджета Верхопенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено на основе действующего законодательства Российской Федерации с учетом разграничения расходных полномочий поселения на основании прогноза социально-экономического развития. В проекте бюджета, обеспечена реализация установленных приоритетов бюджетной и налоговой политики поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основными из которых являются:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета сельского поселения.
2. Оптимизация бюджетных расходов с одновременной приоритезацией бюджетных ассигнований.
3. Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов.
4. Повышение эффективности бюджетных расходов.

Приоритетами в области налоговой политики должно стать осуществление анализа налогового потенциала Верхопенского сельского поселения в целях изыскания дополнительных источников пополнения доходной части бюджета муниципального района и обеспечения сбалансированности бюджетной системы Верхопенского сельского поселения. Увеличение собственных доходов в бюджет поселения является определяющим условием безусловного исполнения расходных обязательств Верхопенского сельского поселения.

В проекте бюджета в соответствии со ст.184.1 БК РФ содержатся следующие основные характеристики бюджета поселения:

- прогнозируемый объем доходов бюджета на 2022 год в определен в сумме 5647,500 тыс. рублей, доходы на 2023 год в сумме 5849,300 тыс. рублей, доходы на 2024 год в сумме 6057,800 тыс. рублей;
- прогнозируемый объем расходов бюджета Верхопенского сельского поселения на 2022 год составил 5647,5 тыс. руб., на 2023 год составил 5849,3 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 140,15 тыс. рублей, на 2024 год составил 6057,8 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы 290,4 тыс. рублей. Общий объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям п.3 ст. 184.1 БК РФ.

Соответственно бюджет Верхопенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован без дефицита и без профицита, что соответствует статье 33 БК РФ и подтверждает принцип сбалансированности бюджета сельского поселения.

Проектом решения о бюджете Верховенского сельского поселения в соответствии с п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе в Верховенском сельском поселении установлены источники финансирования бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Согласно ст.23 Бюджетного кодекса РФ проектом бюджета представлен к утверждению Перечень доходов и иных поступлений в бюджет Верховенского сельского поселения в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов.

В соответствии со ст.33 Бюджетного кодекса при составлении бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соблюдался принцип сбалансированности бюджета.

В соответствии со ст.14.1 БК РФ и Положением о бюджетном процессе в Верховенском сельском поселении проектом решения «О бюджете Верховенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» предлагается к утверждению:

- прогнозируемые поступления доходов бюджета Верховенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- распределяемые бюджетные ассигнования по разделам, подразделам целевым статьям (муниципальным программам поселения и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации и ведомственную структуру расходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Проектом решения о бюджете Верховенского сельского поселения предусмотрены средства резервного фонда, которые направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, необходимость в осуществлении которых возникла после утверждения местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 31,0 тыс. рублей, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса РФ, размер - 3 % от общего объема расходов.

Доходная часть проекта бюджета.

По данным приложений к Проекту бюджета Верховенского сельского поселения Ивнянского района Белгородской области доходная часть бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирована с соблюдением статей 20, 41, 42, 56, 57 БК РФ и Приказа Министерства финансов РФ от 8 июня 2021 г. N 75н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов).

В соответствии со ст. 174.1 БК РФ доходы местного бюджета спрогнозированы на основе прогноза социально-экономического развития поселения. Сформирована с учетом максимально возможного уровня собираемости платежей по всем видам налоговых и неналоговых доходов поселения с учетом изменений в действующем законодательстве Российской Федерации согласно предварительной оценке налоговых льгот.

Доходы бюджета Верховенского сельского поселения Ивнянского района Белгородской области составляют собственные (налоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Бюджетная политика в сфере доходов на 2022 год и на ближайшую перспективу формировалась в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством с учётом принятых изменений и дополнений в налоговое законодательство, начиная с 2022 года.

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить доходы бюджета Верховенского сельского поселения Ивнянского района на 2022 год в размере 5647,5 тыс. рублей, на 2023 и 2024 годы в размере 5849,3 тыс. рублей и 6057,8 тыс. рублей соответственно.

(тыс. рублей)

Наименование показателей	2022 год	2023 год	2024 год
1. Налоговые доходы	5413,0	5606,0	5808,0
2. Безвозмездные поступления	234,5	243,3	249,8
Всего:	5647,5	5849,3	6057,8

Структура доходов бюджета Верховенского сельского поселения Ивнянского района Белгородской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	2022 год	Удельный вес (%)	2023 год	Удельный вес (%)	2024 год	Удельный вес (%)
Доходы, всего	5647,5	100	5849,3	100	6057,8	100
Налоговые доходы	5413,0	95,8	5606,0	95,8	5808,0	95,9
НДФЛ	262,0	4,8	278,0	5,0	296,0	5,1
Сельхозналог	1052,0	19,4	1094,0	19,5	1138,0	19,6
Налог на имущество	1241,0	22,9	1290,0	23,0	1342,0	23,1
Земельный налог	2858,0	52,8	2944,0	52,5	3032,0	52,2
Безвозмездные поступления, в том числе:	234,5	4,2	243,3	4,2	249,8	4,1
Субвенции бюджету сельского поселения на первичный воинский учет	234,5	100	243,3	100	249,8	100

Наибольший удельный вес доходной части проекта бюджета Верховенского сельского поселения на 2022 год занимают собственные (налоговые) доходы бюджета, на их долю приходится 5413,0 тыс. рублей или 95,8 процентов всех поступлений в бюджет. В том числе основные поступления приходятся:

-Земельный налог 2858,0 тыс. руб. или 52,8 процентов налоговых поступлений бюджета поселения;

-Налог на имущество физических лиц 1241,0 тыс. руб. или 22,9 процентов собственных поступлений;

-Единый сельскохозяйственный налог 1052,0 тыс. руб. или 19,4 процента собственных поступлений бюджета.

Доля безвозмездных поступлений составит 234,5 тыс. руб. или 4,2 процентов поступлений, в том числе:

-Субвенции бюджету сельского поселения на первичный воинский учет в сумме 234,5 тыс. рублей или 100 процентов безвозмездных поступлений.

На плановый период 2023-2024 годов доля собственных доходов бюджета Верховенского сельского поселения планируется в сумме 5606,0 тыс. руб. или 95,8 процента в 2023 году и 5808,0 тыс. руб. или 95,9 процентов в 2024 году. Доля безвозмездных поступлений составит 4,2 процента в 2023 году и 4,1 процентов в 2024 году.

Расходная часть проекта бюджета.

Расходы, отраженные в Проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

Прогнозируемый объем расходов бюджета Верховенского сельского поселения на 2022 год составил 5647,5 тыс. руб., на 2023 год составил 5849,3 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 140,15 тыс. рублей, на 2024 год составил 6057,8 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы 290,4 тыс. рублей.

Объем расходов проекта бюджета Верховенского сельского поселения на 2022 год определен в сумме 5647,5 тыс. рублей, распределение ассигнований бюджета поселения в ведомственной структуре бюджета представлены в нижеследующей таблице:

Объем расходов проекта бюджета Верховенского сельского поселения на 2022 год.

Наименование расходов	Объем расходов, тыс. руб.	Доля в общем объеме расходов, %
Общегосударственные вопросы	2421,676	42,9
Национальная безопасность	234,5	4,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	325,0	5,8
Национальная экономика	126,750	2,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	1092,607	19,3
Культура	1446,967	25,6
Всего расходов	5647,5	100

Наибольший удельный вес в структуре расходов проекта бюджета Верховенского сельского поселения на 2022 год занимают расходы на общегосударственные вопросы, доля расходов бюджета по данному разделу составляет 42,9% от общего объема расходов бюджета. За основу плановых показателей расходов бюджета по разделу затрат «Общегосударственные

вопросы» в размере 2421,676 тыс. рублей приняты показатели муниципальных программ:

-Обеспечение функций органов местного самоуправления в рамках подпрограммы "Повышение эффективности местного самоуправления" программы "Социально-экономического развития Верховенского сельского поселения" в сумме 2390,0 тыс. рублей;

-Резервный фонд администрации Верховенского сельского поселения в рамках непрограммного направления деятельности "Реализация функций органов власти Верховенского сельского поселения" в сумме 31,0 тыс. рублей;

Объемы расходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены в нижеследующей таблице:

тыс. руб.

Наименование показателей	Прогноз на 2022 год	Прогноз на 2023 год	Прогноз 2023 года к 2022 году		Прогноз на 2024 год	Прогноз 2024 года к 2022 году	
			в сумме	%		в сумме	%
Общегосударственные вопросы	2421,676	2495,703	74,027	103,1	2572	150,324	106,2
Национальная оборона	234,5	243,3	8,8	103,8	249,8	15,3	106,5
Национальная безопасность	325	224,85	-100,15	69,2	74,6	-250,4	23,0
Национальная экономика	126,75	131,75	5	103,9	137,1	10,35	108,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	1092,607	734,071	-358,54	67,2	755,921	-336,69	69,2
Культура	1446,967	1879,476	432,509	129,9	1977,979	531,012	136,7
Итого	5647,5	5709,15	61,65	101,1	5767,4	119,9	102,1
Условно утвержденные расходы	0	140,15	140,15	0	290,4	290,4	0
Расходы, всего	5647,5	5849,3	201,8	103,6	6057,8	410,3	107,3

Расходы Проекта бюджета Верховенского сельского поселения Ивнянского района Белгородской области, с учетом условно утвержденных расходов, на плановый период 2023 года выше плана 2022 года на 201,8 тыс. рублей или на 3,6 процента, на 2024 год предполагаемые расходы проекта бюджета сельского поселения выше на 410,3 тыс. руб., или на 7,3 процента.

Вывод:

Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, соответствуют ст.184.2 БК РФ.

В проекте бюджета в соответствии со ст.184.1 БК РФ содержатся основные характеристики бюджета поселения.

Установленный резервный фонд в соответствии со ст.81 БК РФ не превышает трех процентов общего объема расходов.

Общий объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям п.3 ст. 184.1 БК РФ.

Формирование доходной части бюджета Верхопенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено исходя из основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2022 год, а также оценки ожидаемого поступления налоговых и других обязательных платежей в бюджет поселения в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов.

При формировании проекта бюджета учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета.

Проект бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Бюджетная и налоговая политика ориентирована на содействие социальному и экономическому развитию Верхопенского сельского поселения и направлена на достижение таких основных целей как:

- повышение уровня жизни населения и сохранение социальной стабильности;
- обеспечение роста налоговой базы в целях стабильного наращивания доходной части бюджета;
- создание условий для обеспечения сбалансированности бюджетных ресурсов и безусловное исполнение принятых расходных обязательств;
- повышение эффективности бюджетных расходов.

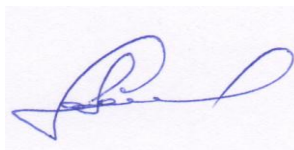
Реализация поставленных задач бюджетной и налоговой политики позволит обеспечить стабильный бюджетный процесс, повышение уровня жизни населения.

В целях соблюдения принципов открытости и гласности и в соответствии с п.6 ст.52 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», администрации Верхопенского сельского поселения проект решения «О бюджете Верхопенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подлежит официальному опубликованию.

Предложения:

Контрольно-счетная комиссия Ивнянского района Белгородской области рекомендует земскому собранию Верхопенского сельского поселения принять к рассмотрению и утверждению проект решения "О бюджете Верхопенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов".

Председатель контрольно-счетной
комиссии Ивнянского района



М.М. Якшин