



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА "ИВНЯНСКИЙ РАЙОН"
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Заключение

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

"Экспертиза проекта решения земского собрания Драгунского сельского поселения "О бюджете Драгунского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов".

23.12.2021

п.Ивня

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Положение о контрольно-счетной комиссии муниципального района "Ивнянский район", утвержденное решением Муниципального совета Ивнянского района Белгородской области от 28 сентября 2021 года № 33/414, Соглашение о передаче контрольно-счетной комиссии Ивнянского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, утвержденного решением Муниципального совета Ивнянского района от 29 декабря 2020 года № 24/318, плана работы контрольно-счетной комиссии Ивнянского района на 2021 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект бюджета Драгунского сельского поселения муниципального района "Ивнянский район" Белгородской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Экспертизу проекта бюджета провел: председатель контрольно-счетной комиссии Ивнянского района Белгородской области Якшин Михаил Михайлович.

Общие положения

Экспертиза проекта решения "О бюджете Драгунского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" проводилась контрольно-счетной комиссией муниципального района "Ивнянский район" Белгородской области в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г № 131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), "Положению о бюджетном процессе в Драгунском сельском поселении", утвержденного решением земского собрания Драгунского сельского

поселения от 27 октября 2011 года № 39/2 (с изменениями и дополнениями утвержденными решением земского собрания от 16.05.2014 г. №9/5) (далее – Положение о бюджетном процессе) и иных действующих законодательных и нормативно-правовых актов.

Проект решения о бюджете внесен главой Драгунского сельского поселения на рассмотрение земского собрания Драгунского сельского поселения.

Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, соответствуют ст.184.2 БК РФ и Положению «О бюджетном процессе в Драгунском сельском поселении».

Контрольно-счетная комиссия, рассмотрев представленный проект бюджета Драгунского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, отмечает:

Формирование бюджета Драгунского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено на основе действующего законодательства Российской Федерации с учетом разграничения расходных полномочий поселения на основании прогноза социально-экономического развития поселения. В проекте бюджета, обеспечена реализация установленных приоритетов бюджетной и налоговой политики поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основными из которых являются:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета сельского поселения.
2. Оптимизация бюджетных расходов с одновременной приоритезацией бюджетных ассигнований.
3. Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов.
4. Повышение эффективности бюджетных расходов.

Приоритетами в области налоговой политики должно стать осуществление анализа налогового потенциала Драгунского сельского поселения в целях изыскания дополнительных источников пополнения доходной части бюджета муниципального района и обеспечения сбалансированности бюджетной системы Драгунского сельского поселения. Увеличение собственных доходов в бюджет поселения является определяющим условием безусловного исполнения расходных обязательств Драгунского сельского поселения.

В проекте бюджета в соответствии со ст.184.1 БК РФ содержатся следующие основные характеристики бюджета поселения:

- прогнозируемый объем доходов бюджета на 2022 год Драгунского сельского поселения определен в сумме 4213,496 тыс. рублей, на 2023 год 4315,0 тыс. рублей, на 2024 год 4380,126 тыс. рублей;
- прогнозируемый объем расходов бюджета на 2022 год Драгунского сельского поселения в сумме 4213,496 тыс. рублей, на 2023 год 4315,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные 13,725 тыс. руб., на 2024 год в сумме 4380,126 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные 28,450 тыс. рублей. Общий объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям п.3 ст. 184.1 БК РФ.

Соответственно бюджет Драгунского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован без дефицита и без

профицита, что соответствует требованиям статьи 33 БК РФ в части сбалансированности бюджета.

Проектом решения о бюджете Драгунского сельского поселения в соответствии с п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе в Драгунском сельском поселении установлены источники финансирования бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Согласно ст.23 Бюджетного кодекса РФ проектом бюджета представлен к утверждению Перечень главных администраторов доходов и иных поступлений в бюджет Драгунского сельского поселения в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов.

В соответствии со ст.33 Бюджетного кодекса при составлении бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соблюден принцип сбалансированности бюджета.

В соответствии со ст.184.1 БК РФ и Положением о бюджетном процессе в Драгунском сельском поселении проектом решения « О бюджете Драгунского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов » предлагается к утверждению:

- прогнозируемые поступления доходов бюджета Драгунского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- распределяемые бюджетные ассигнования по разделам, подразделам целевым статьям (муниципальным программам поселения и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации и ведомственную структуру расходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Проектом решения о бюджете Драгунского сельского поселения предусмотрены средства резервного фонда, которые направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, необходимость в осуществлении которых возникла после утверждения местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 22,0 тыс. рублей, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса РФ, размер- 3 % от общего объема расходов.

Доходная часть проекта бюджета.

По данным приложений к Проекту бюджета Драгунского сельского поселения Ивнянского района Белгородской области доходная часть бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирована с соблюдением статей 20, 41, 42, 56, 57 БК РФ и Приказа Министерства финансов РФ от 8 июня 2021 г. N 75н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов).

В соответствии со ст. 174.1 БК РФ доходы местного бюджета спрогнозированы на основе прогноза социально-экономического развития поселения. Сформирована с учетом максимально возможного уровня

собираемости платежей по всем видам налоговых и неналоговых доходов поселения с учетом изменений в действующем законодательстве Российской Федерации согласно предварительной оценке налоговых льгот.

Доходы бюджета Драгунского сельского поселения Ивнянского района Белгородской области составляют собственные (налоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Бюджетная политика в сфере доходов на 2022 год и на ближайшую перспективу формировалась в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством с учётом принятых изменений и дополнений в налоговое законодательство, начиная с 2021 года.

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить доходы бюджета Драгунского сельского поселения Ивнянского район на 2022 год в размере 4213,496 тыс. рублей, на 2023 и 2024 годы в размере 4315,0 тыс. рублей и 4380,126 тыс. рублей соответственно.

(тыс. рублей)

Наименование показателей	2022 г	2023 г	2024 г
1. Налоговые доходы	530,0	549,0	569,0
2. Безвозмездные поступления	3683,496	3766,0	3811,126
Всего:	4213,496	4315,0	4380,126

Структура доходов бюджета Драгунского сельского поселения Ивнянского района Белгородской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	2022 год	Удельный вес (%)	2023 год	Удельный вес (%)	2024 год	Удельный вес (%)
Доходы, всего	4213,496	100	4315,0	100	4380,126	100
Налоговые доходы	530,0	12,6	549,0	12,7	569,0	13,0
Налог на доходы физических лиц	72,0	13,6	76,0	13,8	81,0	14,2
Единый сельхозналог	7,0	1,3	7,0	1,3	7,0	1,2
Налог на имущество физ. лиц	63,0	11,9	66,0	12,0	69,0	12,1
Земельный налог	388,0	73,2	400,0	72,9	412,0	72,4
Безвозмездные поступления, в том числе:	3683,496	87,4	3766,0	87,3	3811,126	87,0
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	3589,696	97,5	3668,7	97,4	3711,226	97,4
Субвенции бюджету сельского поселения на первичный воинский учет	93,8	2,5	97,3	2,6	99,9	2,6

Наибольший удельный вес прогнозируемых доходов проекта бюджета поселения в 2022 году занимают безвозмездные поступления, на их долю приходится 3683,496 тыс. рублей или 87,4 % доходов бюджета, что свидетельствует о том, что бюджет Драгунского сельского поселения является высоко дотационным. Основными статьями безвозмездных поступлений являются :

- Дотации бюджету сельского поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 3589,696 тыс. рублей или 97,5% общего объема безвозмездных поступлений;

Собственные налоговые поступления в бюджет Драгунского сельского поселения в 2022 году запланированы в сумме 530,0 тыс. рублей или 12,6 %. Наибольший удельный вес в собственных доходах бюджета поселения составляют налоговые платежи:

- Земельный налог запланирован в сумме 388,0 тыс. рублей или 73,2 %;

-Налог на имущество физических лиц в сумме 63,0 тыс. рублей или 11,9 %;

-Налог на доходы физических лиц в сумме 72,0 тыс. рублей или 13,6 %.

Наибольший удельный вес в доходах проекта бюджета Драгунского сельского поселения на плановый период 2023 и 2024 годов занимают:

- Дотации бюджету сельского поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 3668,7 тыс. рублей или 97,4 % в 2023 году и 97,4 % 3711,226 тыс. руб. в 2024 году;

Собственные налоговые поступления в бюджет Драгунского сельского поселения на 2023 и 2024 годы запланированы в сумме 549,0 тыс. рублей или 12,7 % и 569,0 тыс. рублей или 13,0 % соответственно.

Приоритетами в области налоговой политики Драгунского сельского поселения является осуществление анализа налогового потенциала сельского поселения в целях изыскания дополнительных источников пополнения доходной части бюджета.

Расходная часть проекта бюджета.

Расходы, отраженные в Проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

Формирование объема и структуры расходов бюджета сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось исходя из следующих основных подходов:

1) определение «базового» объема бюджетных ассигнований на 2022 год на основе уточненных показателей бюджета поселения на 2021 год;

2) определение «базового» объема бюджетных ассигнований на 2023 -2024 годы, исходя из необходимости финансового обеспечения длящихся расходных обязательств;

Утверждаемый объем расходов бюджета сельского поселения на 2022 год в сумме 4213,496 тыс. рублей, на 2023 год 4315,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные 13,725 тыс. руб., на 2024 год в сумме 4380,126 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные 28,45 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований проекта бюджета Драгунского сельского поселения на 2022 год в ведомственной структуре расходов представлены в нижеследующей таблице:

тыс.руб

Наименование расходов	Объем расходов	Доля в общем объеме расходов, %
Общегосударственные вопросы	2080,423	49,4
Национальная оборона	93,8	2,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0	0
Национальная экономика	40,6	1,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	473,743	11,2
Культура, кинематография	1524,93	36,2
Всего расходов	4213,496	100

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета Драгунского сельского поселения в 2022 году запланировано на общегосударственные вопросы, доля расходов бюджета по данному разделу составляет 49,4 % от общего объема расходов бюджета. За основу плановых показателей расходов бюджета по разделу затрат «Общегосударственные вопросы» в размере 2080,423 тыс. рублей приняты показатели муниципальной программы:

-Обеспечение функций органов местного самоуправления в рамках подпрограммы "Повышение эффективности местного самоуправления " программы "Социально-экономического развития Драгунского сельского поселения " в сумме 2058,0 тыс. рублей;

-Резервный фонд администрации Драгунского сельского поселения в рамках непрограммного направления деятельности "Реализация функций органов власти Драгунского сельского поселения" в сумме 22,0 тыс. рублей.

-межбюджетные трансферты по внешнему муниципальному финансовому контролю 0,423 тыс. руб.

Объемы расходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены в нижеследующей таблице:

тыс.руб.

Наименование показателей	Прогноз на 2022 год	Прогноз на 2023 год	Прогноз 2023 года к 2022 году		Прогноз на 2024 год	Прогноз 2024 года к 2022 году	
			в сумме	%		в сумме	%
Общегосударственные вопросы	2080,423	2150,44	70,017	103,4	2222	141,577	106,8

Национальная оборона	93,8	97,3	3,5	103,7	99,9	6,1	106,5
Национальная безопасность	0	0	0	0	0	0	0
Национальная экономика	40,6	42,15	1,55	103,8	43,9	3,3	108,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	473,743	467,428	-6,315	98,7	465,583	-8,16	98,3
Культура	1542,93	1543,957	1,027	100,1	1520,293	-22,637	98,5
Условно утвержденные расходы	0	13,725	13,725	0	28,45	28,45	0
Расходы, всего	4231,496	4315,0	83,504	102,0	4380,126	148,63	103,5

Расходы Проекта бюджета, Драгунского сельского поселения, Ивнянского района Белгородской области на плановый период 2023 года выше плановых показателей 2022 года на 83,504 тыс. рублей или на 2,0 процента, на 2024 год предполагаемые расходы проекта бюджета сельского поселения выше на 148,63 тыс. руб., или на 3,5 процента.

Вывод:

Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, соответствуют ст.184.2 БК РФ.

В проекте бюджета в соответствии со ст.184.1 БК РФ содержатся основные характеристики бюджета поселения.

Установленный резервный фонд в соответствии со ст.81 БК РФ не превышает 3процентов общего объема расходов.

Общий объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям п.3 ст. 184.1 БК РФ.

Формирование доходной части бюджета Драгунского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено исходя из основных направлений налоговой и бюджетной политики , а также оценки ожидаемого поступления налоговых и других обязательных платежей в бюджет поселения в 2021 году.

При формировании проекта бюджета учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета.

Проект бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Бюджетная и налоговая политика ориентирована на содействие социальному и экономическому развитию Драгунского сельского поселения и направлена на достижение таких основных целей как:

-повышение уровня жизни населения и сохранение социальной стабильности;

- обеспечение роста налоговой базы в целях стабильного наращивания доходной части бюджета;
- создание условий для обеспечения сбалансированности бюджетных ресурсов и безусловное исполнение принятых расходных обязательств;
- повышение эффективности бюджетных расходов.

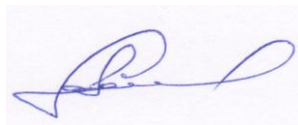
Реализация поставленных задач бюджетной и налоговой политики позволит обеспечить стабильный бюджетный процесс, повышение уровня жизни населения.

В целях соблюдения принципов открытости и гласности и в соответствии с п.6 ст.52 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», администрации Драгунского сельского поселения проект решения «О бюджете Драгунского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов » подлежит официальному опубликованию.

Предложения:

Контрольно-счетная комиссия Ивнянского района Белгородской области рекомендует земскому собранию Драгунского сельского поселения принять к рассмотрению и утверждению проект решения " О бюджете Драгунского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов " .

Председатель контрольно-счетной
комиссии Ивнянского района



М.М. Якшин.