



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА "ИВНЯНСКИЙ РАЙОН"
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Заключение

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

"Экспертиза проекта решения земского собрания Череновского сельского поселения "О бюджете Череновского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов".

24.12.2021 г.

п. Ивня

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Положение о контрольно-счетной комиссии муниципального района "Ивнянский район" утвержденное решением Муниципального совета Ивнянского района Белгородской области от 28 сентября 2021 года № 33/414, Соглашение о передаче контрольно-счетной комиссии Ивнянского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, утвержденного решением Муниципального совета Ивнянского района от 29 декабря 2020 года № 24/328.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект бюджета Череновского сельского поселения муниципального района "Ивнянский район" Белгородской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Экспертизу проекта бюджета провел: председатель контрольно-счетной комиссии Ивнянского района Белгородской области Якшин Михаил Михайлович.

Общие положения

Экспертиза проекта решения "О бюджете Череновского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" проводилась контрольно-счетной комиссией муниципального района "Ивнянский район" Белгородской области в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011г. N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), "Положению о бюджетном процессе в Череновском сельском поселении", утвержденном решением Земского собрания Череновского

сельского поселения от 25 февраля 2014 года № 4/41 (далее – Положение о бюджетном процессе) и иных действующих законодательных и нормативно-правовых актов.

Проект решения о бюджете внесен главой Череновского сельского поселения на рассмотрение земского собрания Череновского сельского поселения.

Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, соответствуют ст.184.2 БК РФ и Положению «О бюджетном процессе в Череновском сельском поселении».

Контрольно-счетная комиссия, рассмотрев представленный проект бюджета Череновского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, отмечает:

Формирование бюджета Череновского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено на основе действующего законодательства Российской Федерации с учетом разграничения расходных полномочий поселения на основании прогноза социально-экономического развития поселения. В проекте бюджета, обеспечена реализация установленных приоритетов бюджетной и налоговой политики поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основными из которых являются:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета сельского поселения.
2. Оптимизация бюджетных расходов с одновременной приоритезацией бюджетных ассигнований.
3. Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов.
4. Повышение эффективности бюджетных расходов.

Приоритетами в области налоговой политики должно стать осуществление анализа налогового потенциала Череновского сельского поселения в целях изыскания дополнительных источников пополнения доходной части бюджета муниципального района и обеспечения сбалансированности бюджетной системы Череновского сельского поселения. Увеличение собственных доходов в бюджет поселения является определяющим условием безусловного исполнения расходных обязательств Череновского сельского поселения.

В проекте бюджета в соответствии со ст.184.1 БК РФ содержатся следующие основные характеристики бюджета поселения:

- прогнозируемый объем доходов бюджета Череновского сельского поселения на 2022 год определен в сумме 4748,704 тыс. рублей, на 2023 год 4522,235 тыс. рублей, на 2024 год 4586,918 тыс. рублей;

- прогнозируемый объем расходов бюджета на 2022 год Череновского сельского поселения в сумме 4748,704 тыс. рублей, на 2023 год 4522,235 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные 57,950 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 4586,918 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные 119,150 тыс. рублей. Общий объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям п.3 ст. 184.1 БК РФ.

Соответственно бюджет Череновского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован без дефицита и без профицита.

Проектом решения о бюджете Череновского сельского поселения в соответствии с п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе в Череновском сельском поселении установлены источники финансирования бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Согласно ст.23 Бюджетного кодекса РФ проектом бюджета представлен к утверждению Перечень главных администраторов доходов и иных поступлений в бюджет Череновского сельского поселения в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов.

В соответствии со ст.33 Бюджетного кодекса при составлении бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соблюдался принцип сбалансированности бюджета.

В соответствии со ст.184.1 БК РФ и Положением о бюджетном процессе в Череновском сельском поселении проектом решения «О бюджете Череновского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» предлагается к утверждению:

- прогнозируемые поступления доходов бюджета Череновского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- распределяемые бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам поселения и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации и ведомственную структуру расходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Проектом решения о бюджете Череновского сельского поселения предусмотренные средства резервного фонда, которые направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, необходимость в осуществлении которых возникла после утверждения местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 26,0 тыс. рублей, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса РФ, размер - 3 % от общего объема расходов.

Доходная часть проекта бюджета.

По данным приложений к Проекту бюджета Череновского сельского поселения Ивнянского района Белгородской области доходная часть бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирована с соблюдением статей 20, 41, 42, 56, 57 БК РФ и Приказа Министерства финансов РФ от 8 июня 2021 г. N 75н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов).

Доходная часть бюджета сельского поселения сформирована с учетом максимально возможного уровня собираемости платежей по всем видам налоговых и неналоговых доходов поселения с учетом изменений в действующем законодательстве Российской Федерации согласно предварительной оценке налоговых льгот.

Доходы бюджета Череновского сельского поселения Ивнянского района

Белгородской области составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Бюджетная политика в сфере доходов на 2022 год и на ближайшую перспективу формировалась в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством с учётом принятых изменений и дополнений в налоговое законодательство, начиная с 2022 года.

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить доходы бюджета Череновского сельского поселения Ивнянского район на 2022 год в размере 4748,704 тыс. рублей, на 2023 и 2024 годы в размере 4522,235 тыс. рублей и 4586,918 тыс. рублей соответственно. Структура видов доходов бюджета Череновского сельского поселения состоит из собственных доходов бюджета поселения в которые включаются налоговые и неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ. Данные по видам доходов сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены в нижеследующей таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	2022 год	2023 год	2024 год
1. Налоговые доходы	1756,0	1816,0	1881,0
2. Неналоговые доходы	251,0	502,0	502,0
3. Безвозмездные поступления	2741,704	2204,235	2203,918
Всего:	4748,704	4522,235	4586,918

Структура доходов бюджета Череновского сельского поселения Ивнянского района Белгородской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	2022 год	Удельный вес (%)	2023 год	Удельный вес (%)	2024 год	Удельный вес (%)
Доходы, всего	4748,704	100	4522,235	100	4586,918	100
Налоговые доходы	1756	37,0	1816	40,2	1881,0	41,0
Налог на доходы физических лиц	45	2,6	48	2,6	54,0	2,9
Налог на имущество физических лиц	566	32,2	589	32,4	613,0	32,6
Земельный налог	1145	65,2	1179	64,9	1214,0	64,5
Неналоговые доходы	251	5,3	502	11,1	502,0	10,9
Аренда земли	0	0	251	50,0	251,0	50
Аренда имущества	251	100	251	50,0	251,0	50
Безвозмездные поступления, в том числе:	2741,704	57,7	2204,235	48,7	2203,918	48,0
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	2647,904	96,6	2106,935	95,6	2104,018	95,5

Субвенции бюджету сельского поселения на первичный воинский учет	93,8	3,4	97,3	4,4	99,9	4,5
--	------	-----	------	-----	------	-----

Наибольший удельный вес в доходах бюджета Череновского сельского поселения на 2022 год занимают безвозмездные поступления, на их долю приходится 57,7 % или 2741,704 тыс. рублей, всех доходов бюджета, в том числе:

-Дотации бюджету сельского поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2647,904 тыс. рублей или 96,6% безвозмездных поступлений;

-Субвенции бюджету сельского поселения на первичный воинский учет 93,8 тыс. рублей или 3,4%.

Собственные налоговые и неналоговые поступления в бюджет Череновского сельского поселения в 2022 году запланированы в сумме 2007,0 тыс. рублей или 42,3%. Наибольший удельный вес в собственных доходах бюджета поселения составляют налоговые поступления 1756,0 тыс. руб. или 37,0% собственных доходов, на долю неналоговых поступлений бюджета приходится 251,0 тыс. руб. или 5,3%, в том числе:

- Земельный налог запланирован в сумме 1145,0 тыс. рублей или 65,2% налоговых поступлений;

-Налог на имущество физических лиц в сумме 566,0 тыс. рублей или 32,2% налоговых поступлений бюджета.

Наибольший удельный вес в доходах бюджета Череновского сельского поселения на плановый период 2023 и 2024 годов приходится на безвозмездные поступления в 2023 году 2204,235 тыс. руб., или 48,7%, в 2024 году 2203,918 тыс. руб. или 48,0% доходов бюджета соответственно.

Собственные налоговые поступления в бюджет Череновского сельского поселения на 2023 и 2024 годы запланированы в сумме 2318,0 тыс. рублей или 51,3 % и 2383,0 тыс. рублей или 51,9% соответственно.

Таким образом увеличение собственных доходов в бюджет поселения является определяющим условием безусловного исполнения расходных обязательств Череновского сельского поселения.

Расходная часть проекта бюджета.

Расходы, отраженные в Проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

Прогнозируемый объем расходов бюджета на 2022 год Череновского сельского поселения в сумме 4748,704 тыс. рублей, на 2023 год 4522,235 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные 57,95 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 4586,918 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные 119,150 тыс. рублей. Общий объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям п.3 ст. 184.1 БК РФ.

Распределение бюджетных ассигнований проекта бюджета Череновского сельского поселения на 2022 год в ведомственной структуре расходов представлены в нижеследующей таблице:

Наименование расходов	Объем расходов тыс. руб.	Доля в общем объеме расходов, %
Общегосударственные вопросы	2195,564	46,2
Национальная оборона	93,8	2,0
Национальная экономика	76,05	1,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	812,46	17,1
Культура, кинематография	1570,83	33,1
Всего расходов	4748,704	100

Наибольший удельный вес в структуре расходов проекта бюджета Череновского сельского поселения на 2022 год заняли расходы на общегосударственные вопросы, доля расходов бюджета по данному разделу составляет 46,2% от общего объема затрат бюджета. За основу плановых показателей расходов бюджета по разделу затрат «Общегосударственные вопросы» в размере 2195,564 тыс. рублей приняты показатели муниципальной программы:

-Обеспечение функций органов местного самоуправления в рамках подпрограммы "Повышение эффективности местного самоуправления" программы "Социально-экономического развития Череновского сельского поселения" в сумме 2169,564 тыс. рублей;

-Резервный фонд администрации Череновского сельского поселения в рамках непрограммного направления деятельности "Реализация функций органов власти Череновского сельского поселения" в сумме 26,0 тыс. рублей.

Объемы расходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены в нижеследующей таблице:

Наименование показателей	Прогноз на 2022 год	Прогноз на 2023 год	Прогноз 2023 года к 2022 году		Прогноз на 2024 год	Прогноз 2024 года к 2022 году	
			в сумме	%		в сумме	%
Общегосударственные вопросы	2195,564	2268,586	73,022	103,3	2307,85	112,286	105,1
Национальная оборона	93,8	97,3	3,5	103,7	99,9	6,1	106,5
Национальная безопасность	0	0	0	0	0	0	0
Национальная экономика	76,05	79,05	3	103,9	82,26	6,21	108,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	812,46	430,792	-381,67	53,0	415,165	-397,3	51,1
Культура	1570,83	1588,557	17,727	101,1	1562,593	-8,237	99,5

тыс. руб.

Условно утвержденные расходы	0	57,95	0	103,1	119,15	119,15	0
Расходы, всего	4748,704	4522,235	-226,47	95,2	4586,918	-161,79	96,6

Расходы Проекта бюджета Череновского сельского поселения Ивнянского района Белгородской области на плановый период 2023 года ниже плана 2022 года на 226,47 тыс. рублей или на 4,8 процента, на 2024 год предполагаемые расходы проекта бюджета сельского поселения ниже на 161,79 тыс. руб., или на 3,4 процента.

Вывод:

Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, соответствуют ст.184.2 БК РФ.

В проекте бюджета в соответствии со ст.184.1 БК РФ содержатся основные характеристики бюджета поселения.

Установленный резервный фонд в соответствии со ст.81 БК РФ не превышает трех процентов общего объема расходов.

Общий объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям п.3 ст. 184.1 БК РФ.

Формирование доходной части бюджета Череновского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено исходя из основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2022 год, а также оценки ожидаемого поступления налоговых и других обязательных платежей в бюджет поселения в 2021 году.

При формировании проекта бюджета учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета.

Проект бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Бюджетная и налоговая политика ориентирована на содействие социальному и экономическому развитию Череновского сельского поселения и направлена на достижение таких основных целей как:

- повышение уровня жизни населения и сохранение социальной стабильности;
- обеспечение роста налоговой базы в целях стабильного наращивания доходной части бюджета;
- создание условий для обеспечения сбалансированности бюджетных ресурсов и безусловное исполнение принятых расходных обязательств;
- повышение эффективности бюджетных расходов.

Реализация поставленных задач бюджетной и налоговой политики позволит обеспечить стабильный бюджетный процесс, повышение уровня жизни населения.

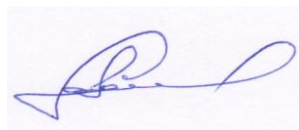
В целях соблюдения принципов открытости и гласности и в соответствии с п.6 ст.52 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», администрации Череновского сельского поселения проект решения «О бюджете Череновского сельского

поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подлежит официальному опубликованию.

Предложения:

Контрольно-счетная комиссия Ивнянского района Белгородской области рекомендует земскому собранию Череновского сельского поселения принять к рассмотрению и утверждению проект решения "О бюджете Череновского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов".

Председатель контрольно-счетной
комиссии Ивнянского района



М.М. Якшин